

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-5/1-28-2012  
об административном правонарушении

«29» июня 2012 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова при осуществлении государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации,

рассмотрев на основании статьи 23.48, части 1 статьи 28.1, статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), протокол от 22.06.2012 № 03-5/1-28-2012, составленный в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Тверьоблэнергобыт» (далее - ООО «Тверьоблэнергобыт»),

в отсутствие надлежаще уведомленного о дате, времени и месте составления протокола законного представителя ООО «Тверьоблэнергобыт»,

в присутствии представителя по доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и установлено, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы осуществляет государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

28.02.2012 Тверским УФАС России в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии стандартов раскрытия информации (далее- Стандарты раскрытия информации) составлен акт осмотра Интернет-сайта ООО «Тверьоблэнергобыт» <http://www.toesk.ru/>.

Акт содержит информацию о процедуре начала осмотра интернет-сайта по адресу <http://www.toesk.ru/> выполнением ввода на главную страницу и последовательном переходе в различные разделы сайта, вкладки и обращении к соответствующим файлам.

Отображаемая на страницах интернет-сайта информация выведена на печать и приобщена к акту осмотра.

Осмотр начат выполнением ввода на главную страницу интернет-сайта по адресу <http://www.toesk.ru//>

После этого последовательно осуществлены следующие действия:

1. переход в раздел «Главная» <http://www.toesk.ru/index/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №1 к данному акту);
2. переход в раздел «О компании» <http://www.toesk.ru/company/about/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №2 к данному акту)
3. Переход во вкладку «Раскрытие информации» <http://www.toesk.ru/company/inform/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 3 к данному акту);
4. Переход по ссылке «Баланс 2010» <http://www.toesk.ru/company/inform/2010/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 4 к данному акту);
5. Переход по ссылке «Структура и объем затрат на производство и реализацию в 2010 году» <http://www.toesk.ru/company/inform/s2010/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 5 к данному акту);
6. Переход в раздел «Новости» <http://www.toesk.ru/news/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 6 к данному акту);
7. Переход в раздел «Розничный рынок» <http://www.toesk.ru/rozn/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 7 к данному акту);
8. Переход во вкладку «Гарантирующий поставщик» <http://www.toesk.ru/rozn/garant/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 8 к данному акту);
9. Переход во вкладку «Ценообразование на розничном рынке» <http://www.toesk.ru/rozn/cenarozn/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 9 к данному акту);
10. Переход во вкладку «Нормативно-правовая база» <http://www.toesk.ru/rozn/narmopravo/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 10 к данному акту);
11. Переход в раздел «Оптовый рынок» <http://www.toesk.ru/opt/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 11 к данному акту);
12. Переход во вкладку «Покупка электроэнергии» <http://www.toesk.ru/opt/pokupka/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 12 к данному акту);
13. Переход во вкладку «2011 год» <http://www.toesk.ru/opt/pokupka/pok2011/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 13 к данному акту);
14. Переход по ссылке «декабрь» <http://www.toesk.ru/opt/pokupka/pok2011/pdek11/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 14 к данному акту);
15. Переход в раздел «Организациям» <http://www.toesk.ru/org/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 15 к данному акту);
16. Переход во вкладку «Фактический полезный отпуск электроэнергии и мощности потребителям» <http://www.toesk.ru/org/seti/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 16 к данному акту);
17. Переход во вкладку «2011 год» <http://www.toesk.ru/org/seti/god/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 17 к данному акту);
18. Переход по ссылке «декабрь» <http://www.toesk.ru/org/seti/god/dekab11/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 18 к данному акту);
19. Переход во вкладку «Фактический полезный отпуск электроэнергии в разрезе территориальных сетевых организаций» <http://www.toesk.ru/org/faktseti/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 19 к данному акту);
20. Переход во вкладку «2011 год» <http://www.toesk.ru/org/faktseti/tekgod/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 20 к данному акту);
21. Переход по ссылке «декабрь» <http://www.toesk.ru/org/faktseti/tekgod/dek11/>

(содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 21 к данному акту);

22. Переход во вкладку «тарифы 2012» <http://www.toesk.ru/org/tarif2012/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 22 к данному акту);

23. Переход в раздел «Частным лицам» <http://www.toesk.ru/chastn/oformllgot/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 23 к данному акту);

24. Переход во вкладку «тарифы» <http://www.toesk.ru/chastn/tarif/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 24 к данному акту);

25. Переход в раздел «Контакты» <http://www.toesk.ru/contacts/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 25 к данному акту);

26. Переход в раздел «Закупки» <http://www.toesk.ru/Purchases/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 26 к данному акту);

27. Переход во вкладку «Управление закупочной деятельностью» <http://www.toesk.ru/Purchases/add/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 27 к данному акту).

Информация, содержащаяся в указанных файлах интернет сайта <http://www.toesk.ru/>, свидетельствует об отсутствии по состоянию на дату осмотра сайта (28.02.2012) следующих обязательных к размещению сведений за январь 2012 года:

1. Об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе территориальных сетевых организаций по уровням напряжения, подлежащая опубликованию в электронных средствах массовой информации до 10 февраля 2012.

2. О суммарном объеме мощности, потребленной потребителями, находящимися на обслуживании данного гарантирующего поставщика, выбравшими для расчетов вторую - шестую ценовые категории, с разбивкой по категориям; подлежит размещению до 25.02.2012.

3. Об объеме фактического пикового потребления мощности гарантирующего поставщика отдельно на оптовом и розничном рынках, подлежит размещению до 25.02.2012.

4. Об объеме электрической энергии и об объеме мощности, приобретенными по регулируемым договорам, за каждый месяц, подлежит размещению до 25.02.2012.

5. Суммарный объем потребления электрической энергии потребителями, осуществляющими расчеты по второй ценовой категории, с разбивкой по каждой зоне суток и по категориям, подлежит размещению до 25.02.2012.

6. Объем покупки электрической энергии у гарантирующего поставщика для целей компенсации потерь в электрических сетях, и объем мощности, учтенный в стоимости покупки электрической энергии у гарантирующего поставщика для целей компенсации потерь в электрических сетях, подлежит размещению до 25.02.2012.

7. Фактический объем покупки электрической энергии данного гарантирующего поставщика с разбивкой по объемам, купленным на оптовом и розничном рынках, подлежит размещению до 25.02.2012.

В соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ООО «Тверьоблэнергообит» является гарантирующим поставщиком и субъектом как оптового рынка электрической энергии и мощности, так и розничного рынка электрической энергии и на него в полной мере распространяются требования Стандартов раскрытия информации.

В поведении ООО «Тверьоблэнергообит» имеется событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ.

Согласно пояснениям ООО «Тверьоблэнергообит» имелись объективные обстоятельства, лишившие юридическое лицо возможности своевременно разместить вышеуказанную информацию; обязанность по размещению информации была исполнена после получения необходимой информации от третьих лиц, а срок размещения информации был нарушен незначительно и только за один расчетный период – январь 2012 года.

При рассмотрении настоящего дела учитываются следующие обстоятельства.

Норма о размещении информации о суммарном объеме мощности, потребленной потребителями, находящимися на обслуживании данного гарантирующего поставщика, выбравшими для расчетов вторую - шестую ценовые категории, с разбивкой по категориям, а также суммарный объем потребления электрической энергии потребителями, осуществляющими расчеты по второй ценовой категории, с разбивкой по каждой зоне суток и по категориям введена постановлением Правительства от 04.11.2011 № 877 с 01.12.2011.

При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 N 530 (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (действующий до 12.06.2012 нормативно-правовой акт, далее Основные положения) предельные уровни нерегулируемых цен на розничных рынках на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за соответствующий расчетный период рассчитываются гарантирующим поставщиком по ценовым категориям, с 01.01.2012.

В соответствии с пунктом 108(1) Основных положений выбор варианта предельного уровня нерегулируемых цен производится потребителем в соответствии с установленным порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, расчет предельных уровней нерегулируемых цен на розничных рынках по ценовым категориям производится только с 01.01.2012 и только при условии выбора ценовой категории потребителем. Возможность размещения информации о суммарном объеме мощности, потребленной потребителями, выбравшими для расчетов вторую - шестую ценовые категории, с разбивкой по категориям, а также суммарный объем потребления электрической энергии потребителями, осуществляющими расчеты по второй ценовой категории, с разбивкой по каждой зоне суток и по категориям имела только при всех вышеуказанных условиях. По информации ООО «Тверьоблэнергообит» по состоянию на 28.02.2012 потребители не определились с ценовой категорией, что затруднило размещение информации на сайте за январь 2012 года.

Согласно пункту 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее Основные положения) в целях обеспечения надлежащего исполнения принятых субъектами розничных рынков обязательств сетевые организации осуществляют коммерческий учет электрической энергии и контролируют его осуществление иными субъектами розничных рынков в порядке, установленном настоящим документом.

Согласно пункту 121 Основных положений сетевая организация определяет объем потерь электрической энергии в принадлежащих ей электрических сетях за расчетный период на основании данных коммерческого учета электрической энергии, подтвержденных потребителями и производителями (поставщиками) электрической энергии и сетевыми организациями, электрические сети которых технологически

присоединены к ее электрическим сетям (далее - смежные сетевые организации), и зафиксированных в первичных учетных документах, составленных в соответствии с договорами оказания услуг по передаче электрической энергии, и в случае покупки электрической энергии для компенсации потерь у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) представляет ему (ей) рассчитанные на основании указанных документов данные о величине потерь электрической энергии.

Согласно представленным ООО «Тверьоблэнерго» документам по состоянию на дату составления протокола информация об объеме покупки электрической энергии у гарантирующего поставщика для целей компенсации потерь в электрических сетях, и объеме мощности, учтенный в стоимости покупки электрической энергии у гарантирующего поставщика для целей компенсации потерь в электрических сетях за январь 2012 года от ОАО «МРСК Центра» не поступила, что лишает ООО «Тверьоблэнерго» возможности разместить вышеуказанные сведения.

Информация об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе территориальных сетевых организаций по уровням напряжения, а также об объемах покупки электроэнергии и мощности для целей компенсации потерь подлежащая опубликованию в электронных средствах массовой информации определяется согласно актам оказанных услуг, либо исходя из информации, имеющейся на сайте ОАО «МРСК Центра». Согласно представленным копиям документов, акт за январь 2012 года был получен от ОАО «МРСК Центра» 28.02.2012. На сайте ОАО «МРСК Центра» имеется лишь общая информация о пропускной способности сети без привязки к сбытовым компаниям.

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

В соответствии со статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со статьей 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства в совокупности, имеется неопределенность в вопросе наличия вины ОАО «Тверьоблэнерго» в неисполнении установленной Стандартами раскрытия информации обязанности по размещению на сайте информации о фактическом полезном отпуске электрической энергии, суммарном объеме мощности, потребленной потребителями, выбравшими для расчетов вторую - шестую ценовые категории, суммарный объем потребления электрической энергии потребителями, осуществляющими расчеты по второй ценовой категории, об объеме

электрической энергии и объеме мощности для целей компенсации потерь в электрических сетях, что исключает возможность признания вины ООО «Тверьоблэнерго» в этой части.

Норма о размещении информации об объеме фактического пикового потребления мощности гарантирующего поставщика на оптовом рынке и о фактическом объеме покупки электрической энергии с разбивкой по объемам, купленным на оптовом и розничном рынках введена постановлением Правительства от 04.11.2011 № 877 с 01.12.2011. За январь 2012 года вышеуказанная информация подлежала размещению до 25.02.2012, фактически была размещена в марте 2012 года.

Дата совершения административного правонарушения – 25.02.2012.

Место совершения правонарушения – г. Тверь.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Учитывая фактические обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего дела, незначительность отсутствующей на сайте информации и только за один период (январь 2012 года), тот факт, что требование о размещении отсутствующей информации было введено только с 01.12.2011, отсутствие негативных последствий для охраняемых общественных отношений, положения пунктов 18 и 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, имеются основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности.

Руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.9, 9.15, 21.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Дело № 03-5/1-28-2012 в отношении ООО «Тверьоблэнерго» о нарушении статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производством прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Объявить ООО «Тверьоблэнерго» устное замечание.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Тверского УФАС России

Л.В.Посохова

Копия постановления по делу № 03-5/1-28-2012 вручена представителю по доверенности.