

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении по делу № 03-5/1-23-2011

«23» августа 2011 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова при осуществлении государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации, рассмотрев на основании статьи 23.48, части 1 статьи 28.1, статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), протокол от 23.05.2011 № 03-5/1-10-2011, составленный в отношении юридического лица – ОАО «Тверьэнергосбыт»,

в отсутствие надлежаще уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела законного представителя ОАО «Тверьэнергосбыт» (ОГРН (...), ИНН (...), в присутствии представителей по доверенности (...)

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и установлено, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы осуществляет государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

12.05.2011 Тверским УФАС России в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии стандартов раскрытия информации (далее - Стандарты раскрытия информации) составлен акт осмотра Интернет-сайта ОАО «Тверьэнергосбыт» <http://www.tveresk.ru//>

Для соединения с сетью Internet использовалась ПЭВМ на базе процессора Intel C2600 2,6 ГГц, 1 Гб ОЗУ, ОС Microsoft Windows XP -2010 Internet- браузер Internet Explorer 8.0, для вывода информации используется принтер HP LaserJet M1120n MFP.

Осмотр интернет-сайта по адресу <http://www.tveresk.ru//> проводился выполнением ввода на главную страницу и последовательным переходом в различные разделы сайта, вкладки и путем обращения к соответствующим файлам.

Отображаемая на страницах интернет-сайта информация выведена на печать и приобщена к акту осмотра.

После выхода на главную страницу интернет-сайта по адресу <http://www.tveresk.ru/> последовательно осуществлены следующие действия:

- переход в раздел «Потребители», во вкладку «Тарифное меню» <http://www.tveresk.ru/consumer//tarmenu/undefined/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №1 к акту);

- по ссылке «Тарифы» на локальный компьютер выведен файл <http://www.tveresk.ru/files/20110325t/pdf/> «Тарифы на электрическую энергию, отпускаемую населению и потребителям, приравненным к категории население по Тверской области на 2011 год» (содержимое страницы выведено на печать и отражено в приложении 2 к акту);

- по ссылке «Решение РЭК 2011» на локальный компьютер выведен файл <http://www.tveresk.ru/consumer//tarmenu/rec> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №3 к акту на 6 страницах);

- по ссылке «Сбытовая надбавка» на локальный компьютер выведен файл: <http://www.tveresk.ru/consumer//tarmenu/sbitnad/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №4 к акту на 3 страницах);

- переход во вкладку «Юридическим лицам» <http://www.tveresk.ru/consumer/urlic/> по ссылке «Типовой договор» <http://www.tveresk.ru/files/tipdog2.doc/> (содержимое страницы со ссылкой на образец договора Энергоснабжения юридического лица-потребителя ОАО «Тверьэнергосбыт» в приложении №5 к акту на 10 листах);

- переход во вкладку «Покупка электроэнергии» <http://www.tveresk.ru/consumer//tarmenu/undefined/zakupk2011/>;

- по ссылке «2011» на локальный компьютер выведены файлы:

http://www.tveresk.ru/files/obem_jan_2011.pdf

http://www.tveresk.ru/files/obem_feb_2011.pdf

http://www.tveresk.ru/files/obem_mart_2011.pdf

(содержимое страницы выведено на печать и является приложением №6 к акту на 4 страницах).

В вышеназванной вкладке отсутствует информация о цене закупки электрической энергии на оптовом и розничных рынках электроэнергии, отвечающая требованиям Стандартов раскрытия информации (подпункта «а» пункта 23).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 23 Стандартов раскрытия информации гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, к числу покупателей которых относятся граждане-потребители и (или) приравненные к ним в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов группы (категории) потребителей (покупателей), раскрывают информацию об объемах покупки электрической энергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии с указанием: поставщика электрической энергии (мощности); объемов поставки электрической энергии (мощности) по договору; цены на электрическую энергию (мощность).

Далее произведен:

- переход в раздел «Розничный рынок электроэнергии» http://www.tveresk.ru/provider/rozn_rinok/;

- переход во вкладку «Границы зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Тверьэнергосбыт» http://www.tveresk.ru/provider/rozn_rinok/zona/ (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №7 к акту на 2 страницах);

- переход во вкладку «Структура полезного отпуска электроэнергии» http://www.tveresk.ru/provider/rozn_rinok/struktura/ (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №8 к акту на 2 страницах).

В вышеназванной вкладке отсутствует информация за 2011 год о фактическом полезном отпуске электроэнергии, отвечающая требованиям Стандартов раскрытия информации (подпункта «г» пункта 20, подпункта «б» пункта 23, абз.3 пункта 21).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 20 Стандартов раскрытия информации энергоснабжающие, энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики раскрывают

информацию об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе территориальных сетевых организаций по уровням напряжения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 23 Стандартов раскрытия информации гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации, к числу покупателей которых относятся граждане-потребители и (или) приравненные к ним в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов группы (категории) потребителей (покупателей), раскрывают информацию о фактическом полезном отпуске электрической энергии (мощности) потребителям с выделением поставки населению (информация подлежит опубликованию на официальном сайте сбытовой компании ежемесячно).

В соответствии с пунктом 21 Стандартов раскрытия информации информация, указанная в подпунктах "г" - "д" пункта 20, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации ежемесячно, до 10 числа.

Далее произведен:

- переход во вкладку «Предельные уровни нерегулируемых цен» http://www.tveresk.ru/provider/rozn_rinok/pricerre/ (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №9 к акту на 4 страницах);
- по ссылке «Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям ОАО «Тверьэнергосбыт» в январе 2011 года» на локальный компьютер выведен файл <http://www.tveresk.ru/files/20110204.pdf> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №10 к акту на 8 страницах);
- по ссылке «Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) поставляемую покупателям ОАО «Тверьэнергосбыт» в феврале 2011 года» на локальный компьютер выведен файл <http://www.tveresk.ru/files/20110415.pdf> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №11 к акту на 8 страницах);
- по ссылке «Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) поставляемую покупателям ОАО «Тверьэнергосбыт» в марте 2011 года» на локальный компьютер выведен файл <http://www.tveresk.ru/files/20110510.pdf> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №12 к акту на 8 страницах).

В вышеуказанных вкладках и файлах по состоянию на 12.05.2011 также отсутствует информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктом «г» пункта 20, подпунктом «б» пункта 23, абз.3 пункта 21.

Таким образом, актом зафиксировано отсутствие на сайте информации:

- о цене покупки электрической энергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии (подлежит размещению в соответствии с подпунктом «а» пункта 23 пунктом 4 Стандартов раскрытия информации – по окончании отчетного периода, который в данном случае определяется месяцем). При этом иная информация, подлежащая размещению в соответствии с подпунктом «а» пункта 23 - об объемах покупки электрической энергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии с указанием поставщика электрической энергии (мощности) и объемов поставки электрической энергии (мощности) по договору, отражена;

- о фактическом полезном отпуске электроэнергии (подлежит раскрытию в соответствии с подпунктом «г» пункта 20, подпунктом «б» пункта 23, абз.3 пункта 21 Стандартов раскрытия информации ежемесячно, до 10 числа).

При этом иная информация, подлежащая раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, на сайте размещена.

В соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ **нарушение** субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или **сроков опубликования** информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также

порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ОАО «Тверьэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком, субъектом как оптового рынка электрической энергии и мощности, так и розничного рынка электрической энергии и на него в полной мере распространяются требования Стандартов раскрытия информации.

В поведении ОАО «Тверьэнергосбыт» имеется событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 10.05.2011.

Место совершения правонарушения – г. Тверь.

Действующее законодательство не содержит понятия «фактический полезный отпуск электрической энергии», используя понятие «полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в определенном периоде долгосрочного регулирования. Такое понятие, например, приведено в Приказе ФСТ РФ от 26.06.2008 N 231-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала».

Представленные ОАО «Тверьэнергосбыт» пояснения (письмо от 14.07.2011 № 11-335/юр), информация, представленная ОАО «МРСК Центра» в соответствии с определением об истребовании информации (письмо от 26.07.2011 № ТВ/24/01-430), положения действующего законодательства свидетельствуют о следующем.

Договором оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2009 № 7-С/01-2009 между ОАО «Тверьэнергосбыт» и ОАО «МРСК Центра» (пункт 3.3.4) установлена обязанность ОАО «МРСК Центра» по окончании каждого расчетного периода определять объемы электрической энергии, поставляемой потребителям и территориальным сетевым организациям, технологически присоединенным к сетям сетевой организации, определять объемы электрической энергии, поставленной потребителям, присоединенным как к сетям сетевой организации, так и к сетям территориальных сетевых организаций, направлять гарантирующему поставщику не позднее 7 числа месяца, следующего за расчетным, сводный акт первичного учета сальдо перетока электроэнергии гарантирующего поставщика по границам электрических сетей сетевой организации. Кроме того, в соответствии с пунктом 7.2 вышеуказанного договора ОАО «МРСК Центра» обязано представлять ОАО «Тверьэнергосбыт» по окончании расчетного периода (месяц) 6 различных актов, которые содержат информацию, позволяющую определить объем фактического полезного отпуска электроэнергии.

Согласно пункту 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее Основные положения) в целях обеспечения надлежащего исполнения принятых субъектами розничных рынков обязательств сетевые организации осуществляют коммерческий учет электрической энергии и контролируют его осуществление иными субъектами розничных рынков в порядке, установленном настоящим документом.

Согласно пункту 121. Основных положений сетевая организация определяет объем потерь электрической энергии в принадлежащих ей электрических сетях за расчетный период на основании данных коммерческого учета электрической энергии, подтвержденных потребителями и производителями (поставщиками) электрической энергии и сетевыми организациями, электрические сети которых технологически присоединены к ее электрическим сетям (далее - смежные сетевые организации), и зафиксированных в первичных учетных документах, составленных в соответствии с договорами оказания услуг по передаче электрической энергии, и в случае покупки электрической энергии для компенсации потерь у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) представляет ему (ей) рассчитанные на основании указанных документов данные о величине потерь электрической энергии.

В рамках исполнения вышеуказанного договора сторонами подлежали оформлению акты: первичного учета сальдо перетоков, об оказании услуг по передаче электрической энергии и об оказании услуг по закупке электрической энергии, необходимой для обеспечения технологической передачи, содержащие, в том числе, сведения об объеме и стоимости потерь электрической энергии. Вышеуказанные акты многократно уточнялись сторонами. Так, сведения за январь 2011 года уточнялись 31.03.2011 и 19.04.2011.

Таким образом, размещение информации о фактическом полезном отпуске в установленный срок была затруднена по объективным обстоятельствам, зависящим не только от ОАО «Тверьэнергосбыт».

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

В соответствии со статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со статьей 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства в совокупности, имеется неопределенность в вопросе наличия вины ОАО «Тверьэнергосбыт» в неисполнении установленной Стандартами раскрытия информации обязанности по размещению на сайте информации о фактическом полезном отпуске электрической энергии, что исключает возможность признания вины ОАО «Тверьэнергосбыт» в этой части.

Единственная информация, отсутствие которой установлено на сайте ОАО «Тверьэнергосбыт» из многочисленной информации, которая подлежит размещению в соответствии со Стандартами раскрытия информации, информация о цене закупки электрической энергии на розничном рынке, при том, что информация о объеме закупки и поставщиках отражена. В отсутствии вышеуказанной информации имеется вина ОАО «Тверьэнергосбыт», объективные обстоятельства, препятствующие размещению вышеуказанной информации, отсутствуют.

Учитывая фактические обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего дела, незначительность отсутствующей на сайте информации, отсутствие негативных последствий для охраняемых общественных отношений, учитывая положения пунктов 18 и 18.1 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, имеются основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности.

Руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.9, 9.15, 21.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Дело № 03-5/1-23-2011 в отношении ОАО «Тверьэнергосбыт» (ОГРН (...), ИНН (...)) о нарушении статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производством прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Объявить ОАО «Тверьэнергосбыт» устное замечание.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Тверского УФАС России

Л.В.Посохова

Копия постановления по делу № 03-5/1-23-2011 вручена представителю по доверенности.