

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении по делу № 03-5/1-22-2011

«29» августа 2011 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова при осуществлении государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации,

рассмотрев на основании статьи 23.48, части 1 статьи 28.1, статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), протокол от 14.07.2011 № 03-5/1-22-2011, составленный в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Тверская областная энергосбытовая компания» (далее ООО «Тверьоблэнергосбыт», ОГРН (...),

в отсутствие надлежаще уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела законного представителя ООО «Тверьоблэнергосбыт» (извещение о составлении протокола получено),

в присутствии представителя по доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и установлено, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы осуществляет государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

31.05.2011 Тверским УФАС России в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии стандартов раскрытия информации (далее- Стандарты раскрытия информации) составлен акт осмотра Интернет-сайта ООО «Тверьоблэнергосбыт» <http://www.toesk.ru/>.

Для соединения с сетью Internet использовалась ПЭВМ на базе процессора IntelE 21401,6 ГГц, 704 МБ ОЗУ, ОСMicrosoftWindowsXP-2011Internet- браузерInternetExplorer6.0, для вывода информации использовался принтер HP LaserJetM1005.

Акт содержит информацию о процедуре начала осмотра интернет-сайта по адресу <http://www.toesk.ru/> выполнением ввода на главную страницу и последовательном переходе в различные разделы сайта, вкладки и обращении к соответствующим файлам.

Отображаемая на страницах интернет-сайта информация выведена на печать и приобщена к акту осмотра.

После выхода на главную страницу интернет-сайта по адресу <http://www.toesk.ru/> последовательно осуществлены следующие действия:

- переход в раздел «Главная» <http://www.toesk.ru/index/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №1 к акту).

- переход в раздел «О компании» <http://www.toesk.ru/company/about/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением №2 к акту)

В акте отражено, что информация, содержащаяся в указанном файле, не содержит на дату проверки (31.05.2011) сведений о структуре и объемах затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг), отвечающих требованиям подпункта «б» пункта 9 Стандартов раскрытия информации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 10, 10(1) Стандартов раскрытия информации информация, указанная в подпунктах а) и б) пункта 9, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации не позднее 1 июня. Представленные ООО «Тверьоблэнергосбыт» распечатки из архива NETCAT от 01.06.2011, содержащий сведения о дате создания файла и его загрузке, свидетельствуют о том, что вкладка «Структура и объем затрат на производство и реализацию ООО «Тверьоблэнергосбыт» в 2010 году» размещена в разделе «Организациям» 01.06.2011, т.е. в установленный Стандартами раскрытия информации срок, что свидетельствует об отсутствии в этой части в действиях события правонарушения, установленного статьей 9.15 КоАП РФ.

Далее осуществлен:

- переход в раздел «Новости» <http://www.toesk.ru/news/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 3 к акту);

- переход в раздел «Розничный рынок» <http://www.toesk.ru/rozn/news/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 4 к акту);

- переход во вкладку «Гарантирующий поставщик» <http://www.toesk.ru/rozn/garant/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 5 к акту);

- по ссылке «Гарантирующий поставщик – кто это?» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/garant/who-is/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 6 к акту);

- по ссылке «Присвоение статуса Гарантирующего поставщика» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/garant/garantstatus/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 7 к акту);

- по ссылке «Границы зоны деятельности Гарантирующего поставщика» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/garant/grangarant/> / (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 8 к акту);

- по ссылке «Заключение и исполнение договора с Гарантирующим поставщиком» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/garant/dogovorgarant/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 9 к акту);

- переход во вкладку «Ценообразование на розничном рынке» <http://www.toesk.ru/rozn/cenarozn/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 10 к акту);

- переход во вкладку «Нормативно-правовая база» <http://www.toesk.ru/rozn/narmopravo/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 11 к акту);

- по ссылке «Целевая модель розничного рынка» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/narmopravo/celmodel/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 12 к акту);

- по ссылке «Постановление правительства РФ «Об утверждении правил функционирования розничного рынка электрической энергии...» на локальный компьютер выведен файл <http://www.toesk.ru/rozn/narmopravo/postprav/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 13 к акту);

В акте отражено, что информация, содержащаяся в указанных файлах, не содержит сведений по состоянию на 10 число февраля, марта, апреля и мая 2011 года, отвечающих требованиям подпункта «г» пункта 20 и подпункта «б» пункта 23 Стандартов раскрытия информации, а именно:

- об объеме фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе территориальных сетевых организаций по уровням напряжения (подпункт «г» пункта 20);

- о фактическом полезном отпуске электрической энергии (мощности) потребителям с выделением поставки населению (подпункт «б» пункта 23).

Информация, предусмотренная подпунктом «г» пункта 20 Стандартов раскрытия информации в соответствии с абзацем 3 пункта 21 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации ежемесячно, до 10 числа. Информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 23 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сбытовой компании ежемесячно.

Действующее законодательство не содержит понятия «фактический полезный отпуск электрической энергии», используя понятие «полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в определенном периоде долгосрочного регулирования. Такое понятие, например, приведено в Приказе ФСТ РФ от 26.06.2008 N 231-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала».

Согласно представленным ООО «Тверьоблэнергосбыт» пояснениям (письмо от 29.07.2011) отсутствовала возможность разместить вышеуказанную информацию ежемесячно до 10 числа, учитывая следующее.

Согласно пункту 3.4.8 договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.03.2011 № 1 информация об объеме переданной потребителями электрической энергии должна регулярно представляться ОАО «МРСК Центра» в адрес ООО «Тверьоблэнергосбыт» для согласования. Вышеуказанные данные являются основой для формирования ООО «Тверьоблэнергосбыт» объемов фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности по тарифным группам в разрезе ТСО по уровням напряжения с выделением объема поставки населению.

Акты оказания услуг за январь, февраль, март 2011 года были направлены ОАО «МРСК Центра» в адрес ООО «Тверьоблэнергосбыт» 19.04.2011 письмом № ТВ/14-2/10-339, акт за апрель 2011 года – 15.06.2011 с уточнением от 15.06.2011, акт за май 2011 года -20.06.2011.

Согласно пункту 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 N 530 «Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее Основные положения) в целях обеспечения надлежащего исполнения принятых субъектами розничных рынков обязательств сетевые организации осуществляют коммерческий учет электрической энергии и контролируют его осуществление иными субъектами розничных рынков в порядке, установленном настоящим документом.

Согласно пункту 121.Основных положений сетевая организация определяет объем потерь электрической энергии в принадлежащих ей электрических сетях за расчетный период на основании данных коммерческого учета электрической энергии, подтвержденных потребителями и производителями (поставщиками) электрической энергии и сетевыми организациями, электрические сети которых технологически присоединены к ее электрическим сетям (далее - смежные сетевые организации), и зафиксированных в первичных учетных документах, составленных в соответствии с договорами оказания услуг по передаче электрической энергии, и в случае покупки электрической энергии для компенсации потерь у гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) представляет ему (ей) рассчитанные на основании указанных документов данные о величине потерь электрической энергии.

Таким образом, ООО «Тверьоблэнергосбыт» имело возможность разместить информацию о фактическом полезном отпуске за январь, февраль, март 2011 года только в конце апреля 2011 года, а сведения за апрель и по состоянию на 31.05.2011 не могли быть размещены вследствие отсутствия необходимой для определения этих сведений информации.

Далее осуществлен:

- переход в раздел «Оптовый рынок» <http://www.toesk.ru/opt/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 14 к акту);
- переход во вкладку «Итоги работы на оптовом рынке за 9 месяцев» <http://www.toesk.ru/opt/itogi/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 15 к акту);
- переход во вкладку «Новая модель оптового рынка. Вопросы и ответы.» <http://www.toesk.ru/opt/inform/> (содержимое страницы выведено на печать и является приложением № 15 к акту);

Информация, содержащаяся в указанных файлах, свидетельствует об отсутствии сведений об объеме электрической энергии, покупаемой на оптовом рынке по двусторонним договорам купли-продажи, отвечающих требованиям пункта 22 Стандартов раскрытия информации.

Данная информация подлежит раскрытию ежемесячно.

Согласно представленным ООО «Тверьоблэнергообит» пояснениям (письмо от 29.07.2011) отсутствовала возможность разместить вышеуказанную информацию ежемесячно, учитывая следующее.

ООО «Тверьоблэнергообит» является участником оптового рынка электрической энергии и мощности. Объемы электроэнергии, приобретенной в расчетном периоде по итогам торгов определяет администратор торговой системы ОАО «АТС» и самостоятельно ООО «Тверьоблэнергообит» получены быть не могут, сведения об объемах электроэнергии доводятся до ООО «Тверьоблэнергообит» в соответствующих отчетах и актах оказанных услуг. Отчеты за январь, февраль, март 2011 года были направлены 21.04.2011, (сопроводительное письмо № 01-02/2011-6241), акты оказанных услуг за эти же месяцы – 19.04.2011. Отчеты за апрель и май 2011 года направлены 27.06.2011 (сопроводительное письмо № 01-02/11-10084).

Таким образом, ООО «Тверьоблэнергообит» имело возможность разместить информацию об объеме электрической энергии, покупаемой на оптовом рынке по двусторонним договорам купли-продажи за январь, февраль, март 2011 года только в конце апреля 2011 года, а сведения за апрель по состоянию на 31.05.2011 не могли быть размещены вследствие отсутствия необходимой информации.

В соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ **нарушение** субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или **сроков опубликования** информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

ООО «Тверьоблэнергообит» является субъектом как оптового рынка электрической энергии и мощности, так и розничного рынка электрической энергии и на него в полной мере распространяются требования Стандартов раскрытия информации.

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

В соответствии со статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в

совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со статьей 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Материалами настоящего дела подтверждено и не отрицается ООО «Тверьоблэнергообит», что возможность разместить информацию в соответствии с требованиями подпунктом «г» пункта 20 и пункта 22 Стандартов раскрытия информации за январь, февраль и март 2011 года появилась в конце апреля 2011 года, однако, информация не была размещена по состоянию на 31.05.2011. При этом, это единственная информация. отсутствие которой установлено на сайте ООО «Тверьоблэнергообит» из многочисленной информации, которая подлежит размещению в соответствии со Стандартами раскрытия информации.

Учитывая фактические обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего дела, незначительность отсутствующей на сайте информации, отсутствие негативных последствий для охраняемых общественных отношений, учитывая положения пунктов 18 и 18.1 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, имеются основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности.

Руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.9, 9.15, 21.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Дело № 03-5/1-22-2011 в отношении ООО «Тверьоблэнергообит» (ОГРН (...)) о нарушении статьи 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производством прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Объявить ООО «Тверьоблэнергообит» устное замечание.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Тверского УФАС России

Л.В.Посохова

Копия постановления по делу № 03-5/1-22-2011 вручена представителю по доверенности.