

ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу № 03-5/1-3-2012
о назначении административного наказания
за нарушение антимонопольного законодательства

«20» февраля 2012 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Л.В.Посохова при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рассмотрев протокол от 10.02.2012 № 03-5/1-3-2012 и материалы дела № 3-6/1-43-2011, в отношении юридического лица – Открытого акционерного общества «Жилищно-коммунальное хозяйство Редкино» (далее ОАО «ЖКХ Редкино», ИНН (...), ОГРН (...),

в присутствии законного представителя ОАО «ЖКХ Редкино» (...), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

в присутствии представителя по доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) рассмотрело дело № 03-6/1-43-2011 о нарушении ОАО «ЖКХ Редкино» статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Резолютивная часть решения по делу № 03-6/1-43-2011 объявлена 16.11.2011, решение изготовлено в полном объеме 30.11.2011. Решение по делу № 03-6/1-43-2011 в установленном порядке не обжаловано.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решением по делу № 03-6/1-43-2011 установлено следующее.

1. В соответствии с частями 1 и 7 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(далее - Закон об энергосбережении) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В соответствии с частью 10 статьи 13 Закона об энергосбережении до 01.07.2010 организации, указанные в части 9 указанной статьи, обязаны предоставить собственникам жилых домов, указанных в части 5 указанной статьи, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в части 6 указанной статьи, предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых осуществляют указанные организации. Примерная форма предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Лица, ответственные за содержание многоквартирных домов, обязаны информировать собственников помещений в многоквартирных домах о поступивших предложениях об оснащении многоквартирных домов, помещений в них приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также об установленных вышеуказанным Федеральным законом сроках оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Примерная форма предложения утверждена Министерством энергетики Российской Федерации от 16.04.2010 № 178 (зарегистрирован в Минюсте России 13.05.2010 № 17188).

2. ОАО «ЖКХ Редкино» на основании договора аренды муниципального имущества от 01.01.2009 приняло в пользование муниципальное недвижимое имущество, используемое в процессе производства и передачи тепловой энергии, оказания услуг по водоснабжению и водоотведению и предоставляет потребителям пос. Редкино услуги теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения и одновременно осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами.

Факт оказания услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, а также услуг по управлению многоквартирными домами подтвержден Администрацией городского поселения поселок Редкино (исх. от 05.07.2011 № 736).

ОАО «ЖКХ Редкино» производит и передает тепловую энергию на подключенные к системам централизованного теплоснабжения жилые дома пос. Редкино, оказывает в 2011 году по регулируемым государством тарифам (приказ Региональной энергетической комиссии Тверской области от 29.11.2010 №765-нп) услуги по теплоснабжению, в том числе услуги по выработке и передаче тепловой энергии и поставку горячего водоснабжения по сетям, находящимся в аренде, являясь в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии.

Согласно статье 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

ОАО «ЖКХ Редкино» является единственным предприятием, осуществляющим водозабор, очистку воды, а также поставку воды для холодного водоснабжения на

находящихся в аренде водопроводных сетях потребителям на территории пос. Редкино и оказывает в 2011 году по регулируемым государством тарифам (приказ Региональной энергетической комиссии Тверской области от 29.11.2010 №595-нп) услуги водоснабжения, его доля на рынке услуг водоснабжения за период 2010г. - первое полугодие 2011г. составила (...%).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.06.2006, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ОАО «ЖКХ Редкино» занимает доминирующее положение на рынках услуг по передаче и распределению тепловой энергии (горячего водоснабжения) и по сбору, очистке и распределению воды (холодного водоснабжения) в границах принадлежащих ему сетей в поселке Редкино Конаковского района Тверской области с долей 100 %.

Учитывая положения статьи 13 Закона об энергосбережении, обязывающие организации, производящие и передающие тепловую энергию, осуществляющие холодное и горячее водоснабжение по централизованным системам тепло и водоснабжения, устанавливать по заявкам жителей домов, подключенных к сети инженерно-технического обеспечения таких организаций, ОАО «ЖКХ Редкино» по отношению к гражданам – собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, представляющим интересы собственников, является организацией, к которой последние должны обращаться с заявками об установке, замене и эксплуатации приборов учета.

Таким образом, действия ОАО «ЖКХ Редкино» по рассмотрению заявок потребителей об установке индивидуальных приборов учета энергетических ресурсов, выдаче технических условий на их установку и допуску в эксплуатацию приборов учета невозможны в отрыве от услуг по теплоснабжению (горячему водоснабжению) и водоснабжению составными частями которых соответственно является передача и распределение тепловой энергии(горячей воды), сбор, очистка и распределение холодной воды на территории пос. Редкино и самостоятельных услуг не образуют.

3. В рамках рассмотрения дела № 03-6/1-43-2011 Комиссией, в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утв. приказом ФАС России от 25.12.2007г. №447, Административным регламентом по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 №5, был проведен анализ состояния конкуренции рынка услуг установки индивидуальных приборов учета энергетических ресурсов на территории пос. Редкино Конаковского района в целях установления доминирующего положения ОАО «ЖКХ Редкино» за период 2010г. – первое полугодие 2011г., результаты которого отражены в аналитическом отчете и приобщены к материалам дела.

В ходе проведенного анализа были определены основные параметры исследуемого рынка, временной интервал исследования, продуктовые и географические границы товарного рынка, состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, объем товарного рынка и доли хозяйствующих субъектов на нем.

Определение указанных параметров осуществлено в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарных рынках, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее -Порядок). Для анализа состояния конкуренции использованы сведения субъектов товарного рынка за 2010г. первое полугодие 2011г., а также информация, представленная администрацией пос. Редкино Конаковского района Тверской области.

Принимая во внимание ответ ОАО «ЖКХ Редкино» (исх. от 19.10.2011 №959) на запрос Тверского УФАС России от 23.09.2011 № 03-6/1-43-3192 ЛП, из которого следует, что иные организации, осуществляющие, помимо ОАО «ЖКХ Редкино» на территории пос.Редкино установку приборов учета водоснабжения и теплоснабжения в домах, обслуживаемых ОАО «ЖКХ Редкино» за период 2010 первое полугодие 2011г. отсутствуют, положение ОАО «ЖКХ Редкино» на рынке услуг установки, обслуживания и замены индивидуальных приборов учета ресурсов в географических границах пос.Редкино Конаковского района за анализируемый период в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона являлось доминирующим.

Доводов или доказательств, свидетельствующих об обратном, ОАО «ЖКХ Редкино» в порядке части 4 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» не представлено.

4. Изданным в соответствии с Законом об энергосбережении приказом Минэнерго России от 07.04.2010 №149 (зарегистрирован в Минюсте России 29.06.2010 N 17646 и опубликованном в «Российской газете» № 147 от 07.07.2010) утвержден Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (далее - Порядок), который распространяется на отношения, возникающие в связи с заключением договоров с организациями, обязанными в соответствии с требованиями Закона об энергосбережении осуществлять деятельность по установке, замене и эксплуатации средств измерений энергетических ресурсов.

Вышеуказанный порядок определяет особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и эксплуатации приборов учета воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии (далее Договор) и устанавливает, что Договор является публичным, исполнителем по которому выступает организация, осуществляющая снабжение энергетическим ресурсом, а заказчиком – собственник здания или помещения в многоквартирном доме. Разделом 2 Порядка установлена следующая последовательность взаимодействия заказчика и организации, обязанной установить прибор учета: обращение с заявкой, к которой должен быть приложен исчерпывающий перечень сведений; осмотр объекта с целью определения наличия технической возможности установки прибора учета; выдача технических условий при наличии такой технической возможности, которые должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком по технической подготовке объекта для установки прибора учета; заключение договора, предусматривающего, в том числе, место установки прибора учета.

При этом пунктом 8 Порядка определено, что исполнитель не вправе требовать от заказчика представления сведений и документов, не предусмотренных Порядком.

5. (...) обратился в ОАО «ЖКХ Редкино» письмом от 04.04.2011 о предоставлении сведений для установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, в том числе о перечне требуемой документации для выполнения монтажных работ и приема в эксплуатацию приборов учета холодной и горячей воды.

ОАО «ЖКХ Редкино» письмом (исх. от 12.04.2011 №390) в ответ на обращение (...) сообщило, что для установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды необходимо:

- написать заявление в ОАО «ЖКХ Редкино» на получение технических условий;
- получить технические условия и схему установки приборов учета;
- написать заявление в ОАО «ЖКХ Редкино» на установку приборов учета, или обратиться в иную организацию, которая имеет разрешение на выполнение работ по установке приборов учета;
- сотрудники, выполняющие работы по установке приборов учета должны иметь санитарные книжки;

- сотрудники ОАО «ЖКХ Редкино» проводят технический осмотр приборов учета и составляют Акт допуска в эксплуатацию.

Директор ОАО «ЖКХ Редкино» на заседании комиссии Тверского УФАС России по делу № 03-6/1-43-2011 20.09.2011 пояснил, что услуга по разработке технических условий для установки счетчиков холодной и горячей воды включает в себя: выдачу технических условий, выполнение технических условий, прием в эксплуатацию и опломбирование приборов учета. Услуга по разработке схемы для установки квартирных счетчиков учета горячей и холодной воды включает осмотр места установки и выполнение схемы установки приборов учета холодной и горячей воды в конкретной квартире.

Определением об отложении дела №03-6/1-43-2011 от 23.09.2011 №03-6/1-43-3192ЛП была запрошена информация о порядке оформления заявления на выдачу технических условий для граждан: в произвольной форме либо по разработанному ОАО «ЖКХ Редкино» образцу, а также копии договоров на установку индивидуального прибора учета холодного и горячего водоснабжения, с приложением заявления, разработанных технических условий, схем и копий документов, подтверждающих факт оплаты работ по установке приборов учета граждан.

Анализ представленных документов свидетельствует, что установка индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды производится ОАО «ЖКХ Редкино» на основании заявления установленной формы. Форма заявления размещена на информационном стенде ОАО «ЖКХ Редкино», копия заявления представлена ОАО «ЖКХ Редкино» письмом (исх. от 19.10.2011 №959) и приобщена к материалам дела. Форма заявления предусматривает просьбу выдать технические условия на установку прибора учета холодной и горячей воды и схему подсоединения приборов учета.

Таким образом, изготовление схем присоединения приборов учета предполагалось как обязательное условие получения технических условий на установку прибора учета.

Граждане обращались в ОАО «ЖКХ Редкино» с вышеуказанным типовым заявлением. Сведения о том, что при обращении с вышеуказанными заявлениями гражданами были высказаны какие-либо особые (нетипичные) или отличные от требований и рекомендаций предприятий-изготовителей приборов учета, пожелания к месту их установки, не представлены. Не содержали таких сведений и заявления об установке приборов учета.

ОАО «ЖКХ Редкино» по заявлениям граждан выдавало «Технические условия на установку индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды», пунктом 1 которых установлено требование «выполнить проект в специализированной организации, имеющей соответствующую лицензию или специальное разрешение на право выполнения работ по разработке документации, проект и документацию согласовать с ОАО «ЖКХ Редкино». Или заказать выполнение схемы установки прибора учета холодной и горячей воды в ОАО «ЖКХ Редкино» и изготавливало «схему установки индивидуального прибора учета холодной и горячей воды», в том числе (...) 16.02.2011 № 167; (...) от 08.04.2011 №375, (...).

Калькуляциями, заверенными директором ОАО «ЖКХ Редкино» (...), приобщенным к материалам дела, утверждена стоимость работ, выполняемых ОАО «ЖКХ Редкино» в рамках установки, замены и эксплуатации индивидуальных приборов учета ресурсов:

- разработка технических условий с 01.07.2009 - (...) рублей;
- разработка схемы с 15.11.2010 – (...) рублей;
- работы по установке 1 счетчика учета потребления холодной воды с 15.11.2010 – (...) рублей;
- работы по установке 2 счетчиков учета потребления холодной и горячей воды с 15.11.2010 – (...) рублей;

- работы по установке 4 счетчиков учета потребления холодной воды с 15.11.2010 – (...) рублей.

Схема установки индивидуальных приборов учета холодного и горячего водоснабжения представляет собой чертеж, отражающий место установки непосредственно прибора учета, место установки фильтра, вентиля, сгона и место врезки в существующие центральные коммуникации (трубопроводы холодного и горячего водоснабжения). Схема изготавливается в двух экземплярах, один из которых включается в состав технической документации ОАО «ЖКХ «Редкино», другой – выдается заявителю.

Кроме того, в пояснительных записках к выданным схемам установки индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, в том числе Комаровой Е.В., Паршиной О.О., Ершовой Л.В., указано на необходимость вести монтаж счетчиков и техническое обслуживание по паспорту на счетчик и приложению к нему, которые входят в комплект поставки.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что установка индивидуальных приборов учета холодную и горячую воду производилась в соответствии с обычными требованиями и рекомендациями предприятий–изготовителей, исходя из удобства их монтажа и последующего обслуживания и ремонта, что исключает необходимость наличия такой платной услуги как разработка индивидуальной схемы установки приборов учета холодной и горячей воды стоимостью (...) руб. (с НДС). Включение вышеуказанной платной услуги по разработке индивидуальной схемы установки приборов учета в технические условия является навязыванием Заказчикам дополнительной платной услуги, в которой Заказчик не заинтересован.

Вместе с тем, действующее законодательство не предусматривает особых требований к работам по установке индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды в виде необходимости лицензирования, наличия каких-либо проектов и схем установки.

Согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

Статьей 1 Градостроительного кодекса установлено, что реконструкцией объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) является изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Исходя из вышеуказанного, установка индивидуальных приборов учета не является реконструкцией объекта капитального строительства.

Утвержденный в развитие статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации приказ Минрегиона России от 30.12.2009 N 624 установил Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и этот перечень не включает в себя виды вышеуказанных работ в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а

также в отношении жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования.

Ни Законом об энергосбережении, ни Порядком, ни иными правовыми актами не предусмотрено требование о наличии проекта на установку индивидуального прибора учета холодного или горячего водоснабжения либо схемы установки. Более того, как было указано выше, исполнитель не вправе требовать от заказчика представления сведений и документов, не предусмотренных Порядком.

Ссылка ОАО «ЖКХ Редкино» на Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (письмо от 19.10.2011 № 959), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 №167, как основание требовать наличие проекта на установку индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, также неправомерна. Разрешительной документацией является разрешение на присоединение к системам водоснабжения (канализации), выдаваемое органами местного самоуправления по согласованию с местными службами госсанэпиднадзора, и технические условия на присоединение, выдаваемые организацией водопроводно-канализационного хозяйства;

Согласно пункту 34 вышеуказанных Правил проектирование, монтаж и эксплуатация узлов учета производятся в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, настоящими Правилами и инструкциями изготовителей средств измерений.

Циркулярное письмо Госстроя РФ от 14.10.1999 N ЛЧ-3555/12 содержит разъяснения о применении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, проектирование, строительство и эксплуатация узлов учета, являющихся элементами централизованных систем питьевого водоснабжения и водоотведения, согласно которым, проектирование может осуществлять только организация, имеющая соответствующую лицензию, так как на основании Федерального закона от 25.09.98 N 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» этот вид деятельности подлежит лицензированию.

Федеральный закон от 25.09.1998 N 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» утратил силу с 11.02. 2002 в связи с принятием Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ, а последний не содержит норму о лицензировании работ по установке приборов учета.

Следовательно, ОАО «ЖКХ Редкино» руководствуется утратившими силу нормативными правовыми актами.

Действия ОАО «ЖКХ Редкино» по включению в технические условия требования о выполнении проекта, тем более выполненного специализированной организацией, имеющей соответствующую лицензию или специальное разрешение на право выполнения работ по разработке документации или заказать выполнение схемы установки прибора учета холодной и горячей воды в ОАО «ЖКХ Редкино», противоречат действующему законодательству.

6. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 (в редакции постановления от 14.10.2010 N 52) «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы

наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Частями 1 и 5 статьи 13 Закона об энергосбережении установлена обязанность собственников помещений в многоквартирных домах в срок до 01.01.2012 обеспечить их оснащение индивидуальными приборами учета используемых ресурсов, в том числе холодной и горячей воды (в редакции Федерального закона № 237-ФЗ от 27.07.2010, действовавшей в 2010 году).

Действия ОАО «ЖКХ Редкино» по включению в технические условия требования выполнить проект на установку приборов учета и оплатить дополнительную услугу по разработке схемы установки приборов учета холодной и горячей воды на существующих водопроводных сетях стоимостью (...) руб. (с НДС), ущемляют интересы как (...), так и неопределенного круга лиц, обратившихся в ОАО «ЖКХ Редкино» с заявлением об установке индивидуального прибора учета холодной и горячей воды, поскольку налагают на них дополнительные финансовые обременения, ставятся необоснованные условия установки приборов учета и нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Факт включения в технические условия вышеуказанных требований подтверждается приобщенными к материалам дела № 03-6/1-43-2011 копиями заявлений на выдачу технических условий, выданными техническими условиями и схемами установки приборов учета, в том числе (...) от 16.02.2011, (...) от 08.04.2011, (...) от 06.05.2011.

Нарушение антимонопольного законодательства совершено на рынках услуг теплоснабжения (горячего водоснабжения) и водоснабжения пос. Редкино в пределах расположения сетей инженерно-технического обеспечения ОАО «ЖКХ Редкино», которые имеют непосредственное присоединение к сетям объектов жилищного фонда (пос. Редкино).

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства, в том числе за нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения

антимонопольного законодательства Российской Федерации. Решение по делу № 03-6/1-43-2011 вступило в силу 30.11.2011 и с этой даты исчисляется срок давности, следовательно, на момент вынесения постановления срок давности не истек.

Действия ОАО «ЖКХ Редкино» образуют событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения – 16.02.2011, 08.04.2011, 06.05.2011.

Место совершения административного правонарушения - пос. Редкино Конаковского района.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Административное правонарушение со стороны ОАО «ЖКХ Редкино» совершено виновно, так как у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данной коммерческой организацией не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению и неправомерно применялась дополнительная платная услуга по разработке схемы установки приборов учета холодной и горячей воды на существующих сетях стоимостью 1640 руб. (с НДС).

Виновность ОАО «ЖКХ Редкино» в совершении административного правонарушения подтверждается материалами дела № 03-6/1-43-2011, которым установлен факт злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ОАО «ЖКХ Редкино» - отсутствие факта привлечения к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения и оперативное устранение правонарушения в соответствии с выданным предписанием.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность ОАО «ЖКХ Редкино» - не установлены.

В соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 07.01.2012) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной

пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф, выражается в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Согласно сведениям ОАО «ЖКХ Редкино» о сумме выручки (приложение к письму от 01.02.2012 № 89) общая суммы выручки составляет (...) рублей, выручка от оказания услуг по горячему водоснабжению и холодному водоснабжению составляет (...) руб., что менее 75%, в связи с чем определяется одна сотая от (...) руб., что составляет 224 860 руб. (минимальный размер штрафа).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ, действующей с 07.01.2012) совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. В соответствии с частью 2 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Руководствуясь статьей 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит применению меньший размер штрафа, равный 224 860 рублей.

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

Согласно части 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного

правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998 о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, постановление от 12.05.1998 о проверке конституционности отдельных положений абзаца 6 статьи 6 и абзаца 2 части 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 18.06.1993 «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением», постановление от 15.07.1999 по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР «О Государственной налоговой службе РСФСР» и Законов Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и «О федеральных органах налоговой полиции»).

Правоотношения в сфере антимонопольного регулирования являются предметом особой защиты со стороны государства, о чем свидетельствует факт установления значительных размеров санкций за деяния, предусмотренные статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая фактические обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения настоящего дела, учитывая положения пунктов 18 и 18.1 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, отсутствуют основания для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность освобождения от административной ответственности вследствие малозначительности.

При рассмотрении настоящего дела учитывается имущественное и финансовое положение ОАО «ЖКХ Редкино», характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

Руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 3.5, 14.31, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Открытое акционерное общество «Жилищно-коммунальное хозяйство Редкино» (ИНН (...), ОГРН (...)) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Открытое акционерное общество «Жилищно-коммунальное хозяйство Редкино» административный штраф в минимальном размере 224 860 (двести двадцать четыре тысячи восемьсот шестьдесят) рублей.

В соответствии с п.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Реквизиты для перечисления штрафа за нарушение антимонопольного законодательства:
Получатель:

УФК по Тверской области (Тверское УФАС России)
ИНН 6905005800 КПП 690501001
Р/сч. № 40101810600000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Тверской обл. г.Тверь
БИК 042809001
код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140
ОКАТО 28401000000
Назначение платежа – штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя Тверского УФАС России

Л.В.Посохова

Копия постановления по делу № 03-5/1-3-2012 вручена директору ОАО «ЖКХ Редкино»