

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-23-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 15 июня 2015 года

г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 17 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов):

- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган):

- ИП Маслова Н.Н (далее - Заявитель):

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступила жалоба ИП Маслов Н.Н., полагающего, что при проведении конкурса (извещение № 288-адм/5 от 06.05.2015) на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №35 «м-н Южный – пос. Сахарово», что, по мнению Заявителя, ущемляет права претендентов на участие в конкурсе.

Кроме того, Комиссия приняла решение при рассмотрении жалобы Заявителя рассмотреть также доводы Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» (далее – НПО ВПТ «Приоритет») о том, что предусмотренная извещением дата начала перевозок по данному маршруту может наступить ранее, чем будет заключен контракт на оказание услуг, что может послужить основанием для расторжения договора (решением Тверского УФАС России от 15.06.2015 № 05-10/2-2499ВФ данная жалоба возвращена НПО ВПТ «Приоритет», поскольку подписана неуполномоченным на ее подписание лицом).

Представители Организатора торгов и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно части 3.4 пункта 3 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери, утвержденного

решением Тверской городской Думы от 24.12.2014 № 479, договор заключается на конкурсной основе на срок пять лет. Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, критерии конкурсного отбора, форма Договора определяются постановлением администрации города Твери.

Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери утвержден постановлением администрации города Твери от 13.03.2015 № 288 (далее – Постановление, Порядок).

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона.

На момент рассмотрения жалобы договор Уполномоченным органом не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

06.05.2015 на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru размещено извещение № 288-адм/5 на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №35 «м-н Южный – пос. Сахарово».

1. Согласно пункту 1.3 Порядка под конкурсом понимается открытый конкурсный отбор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также их объединений в форме простого товарищества для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования город Тверь (далее - Конкурс).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2.2 Порядка извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, критерии конкурсного отбора на право заключения Договора, установленные разделом IX Порядка.

Согласно пункту 2.3 Порядка организатор конкурса обеспечивает размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный пунктом 2.1 Порядка, одновременно с размещением извещения о проведении Конкурса.

В соответствии с пунктом 9.1 Порядка критериями конкурсного отбора на право заключения Договора являются:

а) год выпуска транспортного средства, планируемого к использованию для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок по лоту;

б) общая вместимость транспортных средств, планируемых к использованию для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок по лоту;

в) предоставление льгот по провозной плате при перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тверской области;

г) доступность транспортных средств, планируемых к использованию для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, для граждан, относящихся к маломобильным группам населения;

д) экологический класс транспортного средства, планируемого к использованию для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок по лоту.

Методика оценки конкурсных заявок утверждена разделом X Порядка.

Согласно пункту 10.1 Порядка год выпуска транспортного средства, планируемого к использованию для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок по лоту:

- 2015 - 2013 - 30 баллов;

- 2012 - 2011 - 20 баллов;
- 2010 - 2009 - 10 баллов;
- до 2008 включительно - 0 баллов.

Для определения количества баллов по данному критерию городская конкурсная комиссия рассматривает показатели по каждому транспортному средству, проставляет по ним баллы, сумму баллов делит на количество заявленных претендентом транспортных средств и выводит средний балл.

Конкурсная документация содержит критерии оценки заявок на участие в конкурсе и методику оценки конкурсных заявок в полном соответствии с требованиями Порядка, в связи с чем отсутствуют основания для признания доводов о нарушении установленного порядка организации и проведения Конкурса и жалобы Заявителя обоснованной.

2. В соответствии с пунктом 2.2 Порядка извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, срок, на который заключается Договор, дату начала перевозок по маршруту регулярных перевозок (подпункт «б» пункта 2.2 Порядка); дату, время и место оценки и сопоставления конкурсных заявок участников Конкурса (подпункт «к» пункта 2.2 Порядка).

Извещение о проведении конкурса содержит следующую информацию: *«Срок, на который заключается договор – 5 лет; дата начала перевозок по маршруту регулярных перевозок – 12.08.2015; дата, время и место оценки и сопоставления конкурсных заявок участников конкурса: 20 июля 2015 года в 14-00 часов (время московское) по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, 10, кабинет 4».*

При этом конкурсная документация содержит следующие положения: *«Срок, в течение которого победитель Конкурса (единственный участник конкурса) должен подписать проект договора и вернуть подписанный договор - **Не позднее 10 дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления конкурсных заявок**; Срок, в течение которого уполномоченный орган должен подписать договор - **В течение 5 дней с даты получения от победителя конкурса (единственного участника конкурса) подписанного договора».***

Таким образом, даже с учетом исполнения всеми сторонами, задействованными в конкурсе: организатором торгов, конкурсной комиссией, уполномоченным органом, победителем конкурса – предусмотренных конкурсной документацией процедур в максимальные сроки, последним днем для заключения договора является 04.08.2015, что ранее даты начала перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, в данной части в действиях организатора конкурса и уполномоченного органа также отсутствует нарушение порядка организации и проведение конкурса.

В связи с изложенным и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Маслова Н.Н. необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.