

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-12-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 07 мая 2015 года

г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 13 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов):

- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган):

- ИП *****;

- ООО Транспортная Компания «Афанасий Никитин»;

- Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет»;

рассмотрев жалобы Заявителей в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступили жалобы ИП *****, ООО Транспортная Компания «Афанасий Никитин», Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» (далее – Заявители) от 27.04.2015, 28.04.2015, 29.04.2015, полагающих, что при проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) нарушены порядок организации и проведения торгов. В своих жалобах Заявители указывают на следующее:

1) Постановлением администрации города Твери от 22.04.2015 № 552 внесены изменения в постановление администрации города Твери от 13.03.2015 № 288 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» (далее – Постановление, Порядок), при этом соответствующие изменения в конкурсную документацию Организатором торгов и Уполномоченным органом внесены не были, что может привести к необоснованному отказу в допуске к участию в конкурсе;

2) Установленные в проекте договора штрафные санкции за нарушение условий исполнения контракта не соответствуют требованиям действующего законодательства;

3) Организатором торгов и Уполномоченным органом в нарушение требований Порядка в составе конкурсной документации не размещен паспорт маршрута;

4) Организатором торгов и Уполномоченным органом не надлежащим образом исполнены требования Закона и решения Комиссии Тверского УФАС России от 15.04.2015 № 05-6/2-11-2015 в части изменения дат осмотра транспортных средств, оценки и сопоставления конкурсных заявок и других процедур.

Доводы жалоб после объявления председателем Комиссии о начале рассмотрения жалоб были сформулированы Заявителями вышеуказанным образом, иные доводы о нарушении Организатором торгов и Уполномоченным органом порядка организации и проведения торгов от Заявителей не поступили.

Представители Организатора торгов и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобах – необоснованными, а жалобы не подлежащие удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно части 3.4 пункта 3 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 24.12.2014 № 479, договор заключается на конкурсной основе на срок пять лет. Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, критерии конкурсного отбора, форма Договора определяются постановлением администрации города Твери.

Как указано выше, такой Порядок утвержден.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона.

На момент рассмотрения жалобы договор Уполномоченным органом не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

19.03.2015 на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru размещено извещение № 288-адм/1 о проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией».

1. Согласно пункту 2.1 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 24.12.2014 № 479, паспорт маршрута - документ, содержащий информацию об уполномоченном органе, принявшем решение об открытии, изменении или закрытии маршрута регулярных перевозок; его наименование; информацию о начальном, конечном и промежуточных остановочных пунктах, о протяженности маршрута регулярных перевозок, об объектах транспортной инфраструктуры, состоянии дороги, опасных участках, а также регистрационный номер маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.2 Порядка извещение о проведении Конкурса должно содержать характеристику лота (описание маршрута (маршрутов) регулярных перевозок, на который(е) проводится Конкурс, категорию и количество транспортных средств на маршруте регулярных перевозок, периодичность движения автомобильного транспорта общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери).

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка конкурсная документация разрабатывается и утверждается Организатором Конкурса и Уполномоченным органом и должна содержать, в том числе: характеристику лота (описание маршрута (маршрутов) регулярных перевозок, на который(е) проводится Конкурс, категорию и количество транспортных средств на маршруте регулярных перевозок, периодичность движения автомобильного транспорта общего

пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери) (подпункт «а»); проект Договора (подпункт «п»).

Приложением № 2 к проекту договора является паспорт маршрута, который, как это предусмотрено пунктом 3.2.1 проекта договора, в день заключения договора должен быть передан Перевозчику.

Бланк паспорта маршрута предусматривает наличие следующей информации: схема маршрута с указанием линейных, дорожных сооружений и опасных участков (лист 3 паспорта маршрута); характеристика (состояние) дороги на маршруте, которая включает в себя: название дороги, категория, ширина проезжей части, тип покрытия (по участкам, с указанием их протяженности) (лист 7 паспорта маршрута); сведения о трассе маршрута, которая включает в себя: наличие мостов (между какими пунктами или на каком километре) и их грузоподъемность, наличие железнодорожных переездов (между какими пунктами или на каком километре) и их вид (охраняемые, неохраняемые), наличие разворотных площадок на конечных пунктах (лист 8 паспорта маршрута); схема расположения конечного остановочного пункта маршрута (лист 9 паспорта маршрута).

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257) автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с Методическими рекомендациями по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования (письмо Росавтодора от 17.03.2004 N ОС-28/1270-ис) дорожные сооружения - сооружения, являющиеся конструктивными элементами дороги: искусственные сооружения (мосты, путепроводы, эстакады, трубы, тоннели и др.), защитные сооружения (снегозащитные лесонасаждения, постоянные снегозащитные заборы, шумозащитные устройства, устройства для защиты дорог от снежных лавин и обвалов и др.), элементы обустройства дорог (остановочные и посадочные площадки и павильоны для пассажиров), площадки отдыха, специальные площадки для остановки или стоянки автомобилей и т.д.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона № 257 элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

В составе конкурсной документации размещен проект договора, а также не заполненная (пустая) форма (бланк) паспорт маршрута как неотъемлемая часть проекта договора.

В конкурсной документации имеется следующее описание маршрута:

Номер маршрута	Наименование маршрута	Путь следования	Протяженность оборотного рейса, км	Время начала и окончания движения на маршруте (часы суток), периодичность движения	Потребное количество автобусов по лоту, всего ед.	Категория транспортного средства
Сезонность работы - круглогодично						
Посадка и высадка пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте						
Автобус						
24	«ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией»	ТЦ Метро – пр-т. Победы – пл. Терешковой – ул. Орджоникидзе – ул. Фадеева (обратно б-р Цанова) – Волоколамский пр-т - ул. Коминтерна – пр-т. Чайковского – пл. Капошвара - ул. Новоторжская – ул. С. Перовской (обратно ул. Брагина) – пр-т. Калинина – Комсомольская пл. - ул. М. Конева – ул. Б. Полевого – ул. Строителей – б-р. Профсоюзов – ул. Тракторная – ул. 1-я за Линией	33	06.00- 23.00 периодичность движения 4 минуты	28	Категория М2

Аналогичная по содержанию информация содержится и в извещении о проведении конкурса.

Комиссия в этой связи приходит к выводу о том, что (поскольку Порядок, в отличие, к примеру, от Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не содержит требований к порядку размещения информации) Порядок не устанавливает как обязательное и необходимое включение такой информации как: схема маршрута с указанием линейных, дорожных сооружений и опасных участков; характеристика (состояние) дороги на маршруте, которая включает в себя: название дороги, категория, ширина проезжей части, тип покрытия (по участкам, с указанием их протяженности); сведения о трассе маршрута, которая включает в себя: наличие мостов (между какими пунктами или на каком километре) и их грузоподъемность, наличие железнодорожных переездов (между какими пунктами или на каком километре) и их вид (охраняемые, неохраняемые), наличие разворотных площадок на конечных пунктах; схема расположения конечного остановочного пункта маршрута, при объявлении конкурса в бланк паспорта маршрута; вместе с тем, Комиссия считает, что указанная в данном абзаце Решения информация – как информация о предмете конкурса, имеющая существенное значение для понимания потенциальными участниками конкурса информации о состоянии маршрута, его опасности и технической оснащенности, что делает более объективным понимание существующего предпринимательского риска таких участников, должна содержаться в конкурсной документации: в самом паспорте маршрута либо в ином разделе конкурсной документации.

Таким образом, в данной части жалобы Заявителей являются обоснованными.

Вместе с тем, Комиссия пришла к выводу о необоснованности других доводов жалоб Заявителей.

1. Как указано выше, конкурс на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» проводится в соответствии с Порядком.

Постановлением администрации города Твери от 22.04.2015 № 552 внесены изменения в вышеуказанный Порядок, предусматривающие обязанность заверения участников конкурса документов заявки печатью при наличии такой печати.

Извещение о проведении конкурса № 288-адм/1 опубликовано 19.03.2015, то есть, до внесения изменений в Порядок, конкурсная документация полностью соответствовала действующей на момент опубликования извещения редакции Порядка.

Пунктом 8.1 Порядка предусмотрено, что конкурсная комиссия устанавливает соответствие конкурсных заявок требованиям Порядка (а не конкурсной документации), в связи с чем отсутствовала необходимость внесения изменений в конкурсную документацию.

При этом на заседании Комиссии представитель Организатора торгов подтвердила, что конкурсная комиссия при рассмотрении заявок учитывала бы требования Порядка; при решении вопроса о необходимости заверения тем или иным участником документов заявки печатью учитывала бы положения учредительных документах такого лица, указывающих на наличие/отсутствие у такого лица печати.

Таким образом, в данной части жалобы Заявителей являются необоснованными.

2. В соответствии с подпунктом «п» пункта 3.1 Порядка конкурсная документация разрабатывается и утверждается Организатором Конкурса и Уполномоченным органом и должна содержать, в том числе, проект Договора.

Приложением № 4 к Порядку является проект договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок.

Разделом 5 проекта договора предусмотрена следующая ответственность сторон:

5.3. Перевозчик уплачивает штраф в размере 1000 рублей за каждое из следующих нарушений:

а) отклонение Перевозчика от пути следования по Маршруту без согласования с Департаментом;

б) использование Перевозчиком транспортных средств, не допущенных в установленном порядке к эксплуатации;

в) невыполнение рейсов, предусмотренных расписанием;

г) отказ Перевозчика от перевозок льготных категорий пассажиров <***>;

д) отказ Перевозчика от перевозок граждан, относящихся к маломобильным группам населения <***>;

е) неработоспособность оборудования, предназначенного для перевозок граждан, относящихся к маломобильным группам населения <***>;

ж) непредставление отчета, предусмотренного пунктом 4.2.5 настоящего договора;

з) недопуск представителей Департамента к транспортным средствам и объектам, используемым при транспортном обслуживании населения;

и) неисполнение обязанности, предусмотренной пунктом 4.2.9 настоящего договора.

5.4. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в пункте 5.3 настоящего договора, Перевозчик уплачивает штраф в размере 2000 рублей.

5.5. В случае многократно (три и более раз) совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в пункте 5.3 настоящего договора, Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за каждое нарушение.

5.6. Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за несообщение Департаменту о случаях участия транспортных средств Перевозчика в дорожно-транспортных происшествиях. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в настоящем пункте, Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

5.7. В случае приостановления действия лицензии Перевозчика (одного из участников простого товарищества <****>) Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

5.8. Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за каждый случай использования для перевозок по Маршруту(там) транспортного средства, не указанного в приложении N 1 к настоящему договору. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в настоящем пункте, Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

Размещенный в составе конкурсной документации проект договора полностью соответствует требованиям Порядка; кроме того, спор об ответственности сторон является гражданско-правовым спором, может быть и должен решаться в судебном порядке, а не в рамках антимонопольного законодательства, следовательно, установление видов и размера ответственности нельзя расценивать как нарушение антимонопольного законодательства. Аналогичные выводы приведены в решении Арбитражного суда Тверской области от 29.08.2012 № А66-5467/2011, которым решение и предписание Тверского УФАС России от 03.05.2011 № 04-6/05-2011 (ссылка на которые имеются в жалобах Заявителя) признаны недействительными.

Таким образом, в данной части жалобы Заявителей являются необоснованными.

3. 15.04.2015 Комиссией Тверского УФАС России рассмотрена жалоба ИП Деренько Г.Ф. на действия Организатора торгов и Уполномоченного органа при проведении спорного конкурса.

В связи с рассмотрением жалобы ИП Деренько Г.Ф. конкурс на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) на основании уведомления Тверского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки от 09.04.2015 № 05-6/2-11-1458ВФ был приостановлен до рассмотрения жалобы ИП Деренько Г.Ф. по существу.

Комиссией Тверского УФАС России принято решение от 15.04.2015 № 05-6/2-11-2015 следующего содержания: *«1. Признать жалобу ИП Деренько Г.Ф. необоснованной. 2. В связи с приостановлением процедуры торгов уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки от 09.04.2015 № 05-6/2-11-1458ВФ управлению муниципального заказа администрации города Твери продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) на срок, соответствующий периоду приостановления торгов, соответственно, изменить и даты проведения других процедур в процессе закупок (процедуры вскрытия конвертов с заявками, допуска претендентов к участию в конкурсе и т.д.), о чем разместить соответствующую информацию в день принятия такого решения».*

22.04.2015 Организатором торгов и Уполномоченным органом во исполнения пункта 2 решения Комиссии Тверского УФАС России от 15.04.2015 № 05-6/2-11-2015 опубликованы изменения в извещение о проведении конкурса и в конкурсную документацию, согласно которым изменялись (продлевались): дата и время окончания подачи конкурсных заявок и документов на участие в конкурсе; дата, время и место процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками и документами на участие в конкурсе; дата, время и место осмотра транспортных средств; дата и время окончания предоставления конкурсной документации

Следовательно, Организатором торгов и Уполномоченным органом решение Комиссии Тверского УФАС России от 15.04.2015 № 05-6/2-11-2015 исполнено в полном объеме.

Таким образом, в данной части жалобы Заявителей являются необоснованными.

Кроме того, в ходе проведения Комиссией Тверского УФАС России внеплановой проверки иных нарушений порядка организации и проведения торгов не выявлено.

В связи с изложенным и руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ИП *****, ООО Транспортная Компания «Афанасий Никитин», Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» обоснованными в части неразмещения Управлением муниципального

заказа администрации города Твери и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери всей требуемой информации о предмете конкурса.

2. Признать Управление муниципального заказа администрации города Твери и Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери нарушившими порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1).

3. Выдать Управлению муниципального заказа администрации города Твери и Департаменту дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ **по делу № 05-6/2-12-2015**

07 мая 2015 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов):

- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган):

- ИП *****:

- ООО Транспортная Компания «Афанасий Никитин»:

- Саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет»:

на основании решения от 07.05.2015 по делу № 05-6/2-12-2015 и статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

подписывает:

В срок до 26.05.2015

1. Управлению муниципального заказа администрации города Твери отменить протоколы, сформированные в ходе проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1), вернуть поданные заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1);

2. Управлению муниципального заказа администрации города Твери и Департаменту дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери внести изменения в конкурсную документацию на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) в соответствии с принятым Тверским УФАС России решением от

07.05.2015 по делу № 05-6/2-12-2015, продлив срок подачи заявок на участие в конкурсе в установленном порядке, уведомив участников конкурса о возможности повторной подачи заявок;

3. Управлению муниципального заказа администрации города Твери и Департаменту дорожного хозяйства и транспорта администрации города в срок до **29.05.2015** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.