

САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта
«Приоритет»

170021 г. Тверь, ул. Агибалова, дом 7, телефон 33-40-71, 8-903-630-91-71, valvod@list.ru

№ 25 от «27» апреля 2015 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, г.Тверь, ул. Советская, д.23

Организатор Конкурса:

Управление Муниципального заказа администрации
города Твери

Место нахождения: Российская Федерация, 170100,
Тверская обл., г. Тверь, Вольного Новгорода, 10
Почтовый адрес: Российская Федерация, 170100,
Тверская обл., г. Тверь, Вольного Новгорода, 10
Номер контактного телефона: 8 (4822) 34-83-64

Сайт: www.tver.ru

Электронной почты: zakupki@adm.tver.ru

Заявитель:

Саморегулируемая организация
Некоммерческое Партнерство владельцев
пассажирского транспорта «Приоритет»

Местонахождение (почтовый адрес): 170027, Тверская область,
г. Тверь, ул. Агибалова, дом 7

Номер контактного телефона: 8-903-630-91-71

Адрес электронной почты: valvod@list.ru

Обжалуемый конкурс(ы):

1. Документация конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией»

Извещение о проведении конкурса № 288-адм/1 от 19.03.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери

№24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией»

2. Документация конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» №10 «ул. 3-я Интернациональная- пос. Химинститута»

Тверское УФАС России
29 АПР 2015
Вх. № 2068
12.00.00007

Извещение о проведении конкурса № 288-адм/3 от 03.04.2015 года
на право заключения договора на организацию перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом
общего пользования по маршруту регулярных
перевозок в городе Твери

№10 «ул. 3-я Интернациональная- пос. Химинститута»;
3. Документация конкурса на право заключения договора
на организацию перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом общего пользования
по маршрутам регулярных
перевозок в городе Твери»

№ 51 «ТЦ Метро-пос. Литвинки»

Извещение о проведении конкурса № 288-адм/4 от 10.04.2015 года
на право заключения договора на организацию перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом
общего пользования по маршруту регулярных
перевозок в городе Твери

№ 51 «ТЦ Метро-пос. Литвинки»;

ЖАЛОБА

О нарушении Организатором Конкурса порядка организации и проведения торгов (в порядке ст.18 ФЗ №135 от 26.07.2006г.)

Организатор Конкурса Управление муниципального заказа администрации города
Твери 19 марта 2015 года, 03 апреля 2015 года и 10 апреля 2015 года опубликовало на
официальном сайте www.tver.ru следующую информацию:

-19 марта 2015 года Документация конкурса на право заключения договора на
организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего
пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» №24 «ТЦ Метро – ул.
1-я за Линией» (далее Документация-1) и Извещение о проведении конкурса № 288-адм/1
от 19.03.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных
перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (далее Извещение-1),

- 03 апреля 2015 года опубликована Документация конкурса на право заключения
договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» №10 «ул. 3-я
Интернациональная- пос. Химинститута» и Извещение о проведении конкурса № 288-
адм/3 от 03.04.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту
регулярных перевозок в городе Твери №10 «ул. 3-я Интернациональная- пос.
Химинститута»;

- 10 апреля 2015 года опубликована Документация конкурса на право заключения
договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери» № 51 «ТЦ
Метро-пос. Литвинки» и Извещение о проведении конкурса № 288-адм/4 от 10.04.2015
года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 51 «ТЦ Метро-пос. Литвинки»;

В соответствии с п.2 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» «Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Саморегулируемая организация Некоммерческое Партнерство владельцев пассажирского транспорта «Приоритет» (далее - заявитель) обращается с настоящим заявлением в УФАС с нижеследующим:

1. Администрация города Твери не выполнила Решение и предписание ФАС по Тверской области в отношении администрации города Твери по делу № 04-6/5-2011 от 03.05.2011 года и **необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.**

Так в соответствии с пунктом 5.3. Договора перевозчик уплачивает штраф в размере 1000 рублей за каждое из следующих нарушений:

- а) отклонение Перевозчика от пути следования по Маршруту без согласования с Департаментом;
- б) использование Перевозчиком транспортных средств, не допущенных в установленном порядке к эксплуатации;
- в) невыполнение рейсов, предусмотренных расписанием;
- г) отказ Перевозчика от перевозок льготных категорий пассажиров ***;
- д) отказ Перевозчика от перевозок граждан, относящихся к маломобильным группам населения***;
- е) неработоспособность оборудования, предназначенного для перевозок граждан, относящихся к маломобильным группам населения***;
- ж) непредставление отчета, предусмотренного пунктом 4.2.5. настоящего договора;
- з) не допуск представителей Департамента к транспортным средствам и объектам, используемым при транспортном обслуживании населения;
- и) неисполнение обязанности, предусмотренной пунктом 4.2.9. настоящего договора.

5.4. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в пункте 5.3. настоящего договора, Перевозчик уплачивает штраф в размере 2000 рублей.

5.5. В случае многократно (три и более раз) совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в пункте 5.3. настоящего договора, Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за каждое нарушение.

5.6. Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за несообщение Департаменту о случаях участия транспортных средств Перевозчика в дорожно-

транспортных происшествиях. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в настоящем пункте, Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

5.7. В случае приостановления действия лицензии Перевозчика (одного из участников простого товарищества****) Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

5.8. Перевозчик уплачивает штраф в размере 5000 рублей за каждый случай использования для перевозок по Маршруту(там) транспортного средства, не указанного в приложении № 1 к настоящему договору. В случае повторного совершения в течение тридцати календарных дней Перевозчиком нарушения, указанного в настоящем пункте, Перевозчик уплачивает штраф в размере 10000 рублей.

5.8. Реквизиты для перечисления штрафа:

ИНН 6950155317, КПП 695001001, УФК по Тверской области (Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери), Банк Отделение Тверь, г. Тверь, расчетный счет №40101810600000010005, БИК 042809001, КБК 012 1 16 51020 02 0000 140, ОКТМО 28701000

5.9. Срок уплаты штрафа - не позднее тридцати календарных дней с даты получения Перевозчиком уведомления Департамента об уплате штрафа.

Согласно части 2 статьи 15.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее ФЗ-135) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), **в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;**

За данные нарушения установлена административная ответственность и наказание по КоАП РФ. Требования договора являются необоснованными препятствованием к осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на рынке перевозок пассажиров, в том числе не предусмотренные законодательством РФ требования к хозяйствующим субъектам. (Решение и предписание ФАС по Тверской области в отношении администрации города Твери по делу № 04-6/5-2011 от 03.05.2011 года). **Администрация города Твери данное решение не оспаривала и выполнила данное предписание, изменив условия договора в конкурсной документации предыдущей редакции. А в данной редакции требования ФАС не выполняются.**

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 13 июля 2010 года N 16-П, указано, что установленные условия осуществления данного вида лицензируемой деятельности на уровне субъекта Российской Федерации не могут

включать дополнительные ограничения предпринимательской деятельности, а могут носить только конкретизирующий Федеральное законодательство характер, в связи с чем установление ответственности за нарушение таких норм может быть расценено только как дублирование федерального законодательства и введение дополнительных ограничений предпринимательской деятельности.

2. Администрация города Твери нарушила установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении торгов, чем нарушила порядок организации и проведения торгов (п.2 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»).

В соответствии с подпунктом «П» пункта 3.1. Порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери (далее по тексту Порядок) утвержденном Постановлением администрации города Твери № 288 от 13 марта 2015 г. (далее по тексту Постановление № 288), конкурсная документация должна содержать проект договора организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок. Условия указанного договора определены в Приложение 4 к Порядку. Данный договор предусматривает наличие Приложений к нему, в том числе паспорта маршрута (Приложение №2 к договору).

Согласно п. 2.1 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери утвержденном Решением Тверской городской Думы № 479 от 24.12.2014 г. **паспорт маршрута - документ, содержащий информацию об уполномоченном органе, принявшем решение об открытии, изменении или закрытии маршрута регулярных перевозок; его наименование; информацию о начальном, конечном и промежуточных остановочных пунктах, о протяженности маршрута регулярных перевозок, об объектах транспортной инфраструктуры, состоянии дороги, опасных участках, а также регистрационный номер маршрута регулярных перевозок и является неотъемлемой частью конкурсной документации, а не его пустой бланк**

В соответствии с п. 3.2.1. Департамент обязан в день заключения настоящего договора **передать** Перевозчику паспорт(а) Маршрута(тов) (приложение № 2 к настоящему договору), **а не оформить и передать** его. Паспорт, как приложение № 2 к настоящему договору, уже должен быть оформлен и готов для передачи его перевозчику.

В нарушении Порядка и Постановления № 288 организатор конкурса **не разместил** в конкурсной документации неотъемлемую часть договора, а именно паспорта маршрутов **в оформленном виде:** № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией», № 10 «ул. 3-я Интернациональная- пос. Химинститута», № 51 «ТЦ Метро-пос. Литвинки».

Кроме того, отсутствие в конкурсной документации надлежащего паспорта маршрута, ставит в преимущественное положение претендентов фактически обслуживающих данные маршруты в настоящее время перед другими участниками конкурса.

Хочу отметить, что ранее была рассмотрена жалоба Деренько Г.С. Исходя из решения Тверского УФАС России от 20.04.2015 № 05-6/2-11-1655ВФ по делу № 05-6/2-11-2015 при рассмотрении жалобы Деренько Г.С. был рассмотрен только один вопрос документации, а именно факт осмотра транспортных средств, как дополнительное требование, предъявляемое к участникам конкурса, и место осмотра транспортных средств по адресу одного из хозяйствующих субъектов, который может быть участником конкурса. Другие вопросы не обсуждались.

Считаю, что организатор конкурса нарушил п.2 статьи 18.1 и часть 2 статьи 15.1. ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Решение Тверской городской Думы № 479 от 24.12.2014 г. Конкурсная документация противоречит решению и предписанию ФАС по Тверской области в отношении администрации города Твери по делу № 04-6/5-2011 от 03.05.2011 года

В связи с вышеизложенным:

Прошу Вас признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Копия ОГРН
2. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
3. Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.
4. Извещение о проведении конкурса № 288-адм/1 от 19.03.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией».
5. Извещение о внесении изменений №1 в извещение проведения конкурса № 288-адм/1 от 19.03.2015 года
6. Извещение о проведении конкурса № 288-адм/3 от 03.04.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №10 «ул. 3-я Интернациональная- пос. Химинститута»
7. Извещение о проведении конкурса № 288-адм/4 от 10.04.2015 года на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 51 «ТЦ Метро-пос. Литвинки»;
8. Решение и предписание ФАС по Тверской области в отношении администрации города Твери по делу № 04-6/5-2011 от 03.05.2011 год
9. Приложение к решению Тверской городской Думы № 479 от 24.12.2014 г.

Президент СРО НП «Приоритет»



В.А. Водницкий