

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-11-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 15 апреля 2015 года

г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 20 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов):

- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган):

- Индивидуального предпринимателя ***** (далее – Предприниматель):

рассмотрев жалобу Предпринимателя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 06.04.2015 поступила жалоба Предпринимателя, полагающего, что при проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери №24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) нарушены порядок организации и проведения торгов в связи с несоблюдением требований Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки от 09.04.2015 № 05-6/2-11-1458ВФ Предпринимателю предлагалось сформулировать свои требования в связи с тем, что статья 17.1 Закона и Правила не регулируют отношения, связанные с проведением спорного конкурса.

До начала рассмотрения жалобы от Предпринимателя поступили дополнения к жалобе, в которых фактически дублируются ранее изложенные доводы, также указывается о нарушении установленного порядка проведения конкурса требованием об осмотре транспортных средств, указанных в заявке на участие в конкурсе, по адресу: 170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 92 (территория МУП «ПАТП-1» - потенциального конкурента).

Представители организатора торгов и уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно части 3.4 пункта 3 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 24.12.2014 № 479, договор заключается на конкурсной основе на срок пять лет. Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, критерии конкурсного отбора, форма Договора определяются постановлением администрации города Твери.

Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери, утвержден постановлением Администрации города Твери от 13.03.2015 № 288 (далее – Порядок).

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, *а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

Предприниматель не подавал заявку на участие в торгах, в связи с чем рассмотрению подлежат доводы о (1) нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, (2) порядка подачи заявок на участие в торгах.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Жалоба заявителем направлена с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Предприниматель соответствует статусу лица, которое имеет право обращаться в антимонопольный орган с жалобами о нарушении процедуры организации и проведения торгов.

На момент рассмотрения жалобы договор Уполномоченным органом не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

19.03.2015 на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru размещено извещение № 288-адм/1 о проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией».

1. Согласно пункту 1 Правил указанные правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Поскольку предметом оспариваемого конкурса является организация перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования, а не заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, организатор торгов не нарушил и не мог нарушить требования Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Следовательно, жалоба Предпринимателя является необоснованной.

2. Как указано выше, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона предметом обжалования (с учетом статуса Заявителя и предмета жалобы) может (1) являться нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, (2) порядка подачи заявок на участие в торгах.

Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери, утвержден постановлением Администрации города Твери от 13.03.2015 № 288, указанный порядок содержит требования к порядку объявления конкурса, представлению конкурсной документации, содержанию (составу) конкурсной документации; требования, предъявляемые к участникам конкурса и иные требования, а также проект договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок (с приложениями).

В ходе внеплановой проверки Комиссией установлено, что информация о конкурсе размещена в установленном вышеуказанным Порядком порядке, с соблюдением сроков ее размещения, требований к объему и содержанию такой информации.

В частности, в соответствии с подпунктом «и» пункта 2.2 Порядка извещение о проведении конкурса должно содержать, в том числе, дату, время и место осмотра транспортных средств, указанных в конкурсных заявках претендентов.

Согласно пункту 11 информационной карты конкурсной документации местом осмотра транспортных средств является - 170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 92 (территория МУП «ПАТП-1»); дата осмотра - в течение 2-х дней (18 и 19 мая 2015 года с 10-00 часов), что не противоречит Порядку.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2.2 Порядка извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам Конкурса, установленные разделом IV Порядка.

Согласно подпункту «г» пункта 4.1 Порядка претендент на участие в Конкурсе должен соответствовать, в том числе, следующим требованиям (в случае участия объединения претендентов (простого товарищества) данные требования относятся к каждому из участников (товарищей) такого объединения): наличие у претендента транспортных средств в необходимом количестве (в том числе резервных транспортных средств не менее 10% от количества транспортных средств, заявленных в лоте) требуемой категории.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 5.1 Порядка для участия в Конкурсе претенденты представляют конкурсную заявку, в состав которой должны входить, в том числе, копии документов, подтверждающих наличие у претендента на праве собственности или ином законном основании на весь период действия Договора транспортных средств, планируемых к

использованию для осуществления пассажирских перевозок по лоту, согласно поданной конкурсной заявке, в том числе резервных транспортных средств. В подтверждение претендентом предоставляются на каждое транспортное средство копия паспорта транспортного средства, копия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, документы, подтверждающие одобрение типа транспортного средства, документы на право владения или пользования транспортным средством на весь период действия Договора - копия свидетельства о регистрации транспортного средства или договор о пользовании транспортным средством (на условиях аренды или ином праве) с приложением копии свидетельства о регистрации транспортного средства. В случае предоставления договора аренды на транспортное средство, находящееся в лизинге, претендент предоставляет также письменное согласие лизингодателя. Документом, подтверждающим одобрение типа транспортного средства, является паспорт транспортного средства, содержащий ссылку на номер одобрения типа транспортного средства, либо, в случае отсутствия указанной отметки в паспорте транспортного средства, сертификат одобрения типа транспортного средства, выданный в Российской Федерации. Транспортное средство может быть заявлено для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок только одним претендентом. Транспортное средство должно соответствовать по конструкции и техническому состоянию требованиям нормативных документов и завода-изготовителя.

Согласно пункту 8.1 Порядка не позднее 5 рабочих дней со дня вскрытия конвертов проводится заседание городской конкурсной комиссии, на котором городской конкурсной комиссией устанавливается соответствие претендентов требованиям, предъявляемым к участникам Конкурса, предусмотренным пунктом 4.1 Порядка, и соответствие конкурсных заявок претендентов требованиям пунктов 5.1 - 5.5 Порядка.

В соответствии с пунктом 8.2 Порядка по результатам голосования городская конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений: о проведении осмотра транспортных средств, указанных в конкурсной заявке претендента (подпункт «а» пункта 8.2 Порядка); об отказе претенденту в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, указанным в подпунктах «а», «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «и» пункта 8.13 Порядка (подпункт «б» пункта 8.2 Порядка). В случае выявления факта подачи в конкурсных заявках сведений на транспортное средство с одним и тем же государственным регистрационным знаком транспортного средства разными претендентами конкурсные заявки указанных претендентов не допускаются городской конкурсной комиссией к участию в Конкурсе. В случае, если претендент заявил основные транспортные средства в количестве, превышающем общий объем транспортных средств по лоту, избыточные транспортные средства с наихудшими техническими характеристиками учитываются в качестве резервного состава.

Согласно пункту 8.11 Порядка в течение 5 рабочих дней после осмотра проводится заседание городской конкурсной комиссии, на которое выносится вопрос о соответствии претендентов требованиям подпункта «г» пункта 4.1 Порядка и соответствия транспортных средств конкурсному предложению. На основании акта осмотра транспортных средств, по результатам голосования городская конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений: о допуске претендента к участию в Конкурсе и признании его участником Конкурса (подпункт «а» пункта 8.11 Порядка); об отказе претенденту в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, указанным в подпунктах «д», «ж», «з», «и», «к» пункта 8.13 Порядка (подпункт «б» пункта 8.11 Порядка).

Конкурсная документация содержит требования к претенденту на участие в Конкурсе, к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе, а также условия допуска и основания для отказа в допуске к участию в конкурсе в полном соответствии с Порядком. Информационная карта конкурсной документации содержит дату и место заседания комиссии по допуску к осмотру транспортных средств: 27.04.2015 г., 170100, г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, 10, каб. 4 - управление муниципального заказа администрации города Твери); дату и место заседания комиссии по допуску к участию в Конкурсе: 25 мая 2015 года, 170100, г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, 10, кабинет 4 - управление муниципального заказа администрации города Твери, что соответствует требованиям Порядка.

Соответствует требованиям Порядка также те положения конкурсной документации, которые устанавливают основания для отказа участнику конкурса в допуске претендентов к участию в конкурсе: по результатам рассмотрения и заявок на участие в конкурсе и по результатам осмотра транспортных средств.

При этом представители Организатора торгов и уполномоченного органа пояснили, что осмотр транспортных средств будет осуществляться на предмет фактического наличия/отсутствия, а также соответствия транспортных средств сведениям, которые указаны в документах участника конкурса, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, в данной части жалоба Предпринимателя также является необоснованной.

3. Заявленный на заседании Комиссии представителями Предпринимателя довод о том, что сам факт осмотра транспортных средств, указанных в конкурсной заявке претендента, а также место осмотра транспортных средств: 170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 92 (территория МУП «ПАТП-1»), ограничивает количество участников конкурса и создает преимущественные условия для участия в конкурсе, Комиссия считает несостоятельным; представителями Предпринимателя не приведены какие-либо заслуживающие внимания мотивированные и нормативно обоснованные доводы и доказательства в подтверждении указанной позиции о том, что обжалуемые положения конкурсной документации ограничивают количество участников закупки и создают преимущественные условия для участия в конкурсе кому-либо из потенциальных участников конкурса.

В связи с изложенным и руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ***** необоснованной.

2. В связи с приостановлением процедуры торгов уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки от 09.04.2015 № 05-6/2-11-1458ВФ управлению муниципального заказа администрации города Твери продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 24 «ТЦ Метро – ул. 1-я за Линией» (извещение от 19.03.2015 № 288-адм/1) на срок, соответствующий периоду приостановления торгов, соответственно, изменить и даты проведения других процедур в процессе закупок (процедуры вскрытия конвертов с заявками, допуска претендентов к участию в конкурсе и т.д.), о чем разместить соответствующую информацию в день принятия такого решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.