

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**
170100, г. Тверь, ул. Советская, д.23

Заказчик: Департамент благоустройства, дорожного
хозяйства и транспорта администрации города Твери
Место нахождения, почтовый адрес: 170100, г. Тверь, ул.
Ерофеева, д. 5;
Номер контактного телефона: 8 (4822) 32-88-75
Адрес электронной почты: dbidh@adm.tver.ru

Организатор торгов:

Управления муниципального заказа:

Место нахождения, почтовый адрес: 170100, г. Тверь, ул.
Вольного Новгорода, д. 10;
Номер контактного телефона: 8 (4822) 34-83-64;
Адрес электронной почты: zakupki@adm.tver.ru

**Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Красильников Степан Викторович**

Место жительства, почтовый адрес: 170006, г.Тверь, пер.
Трудолюбия, д.39, кв.17
Номер контактного телефона: 89040091516
Адрес электронной почты: d8k10@yandex.ru

**Обжалуемые торги: открытый конкурс на право
осуществления пассажирских перевозок транспортом
общего пользования на городском (городских) маршруте
(маршрутах) регулярного сообщения**

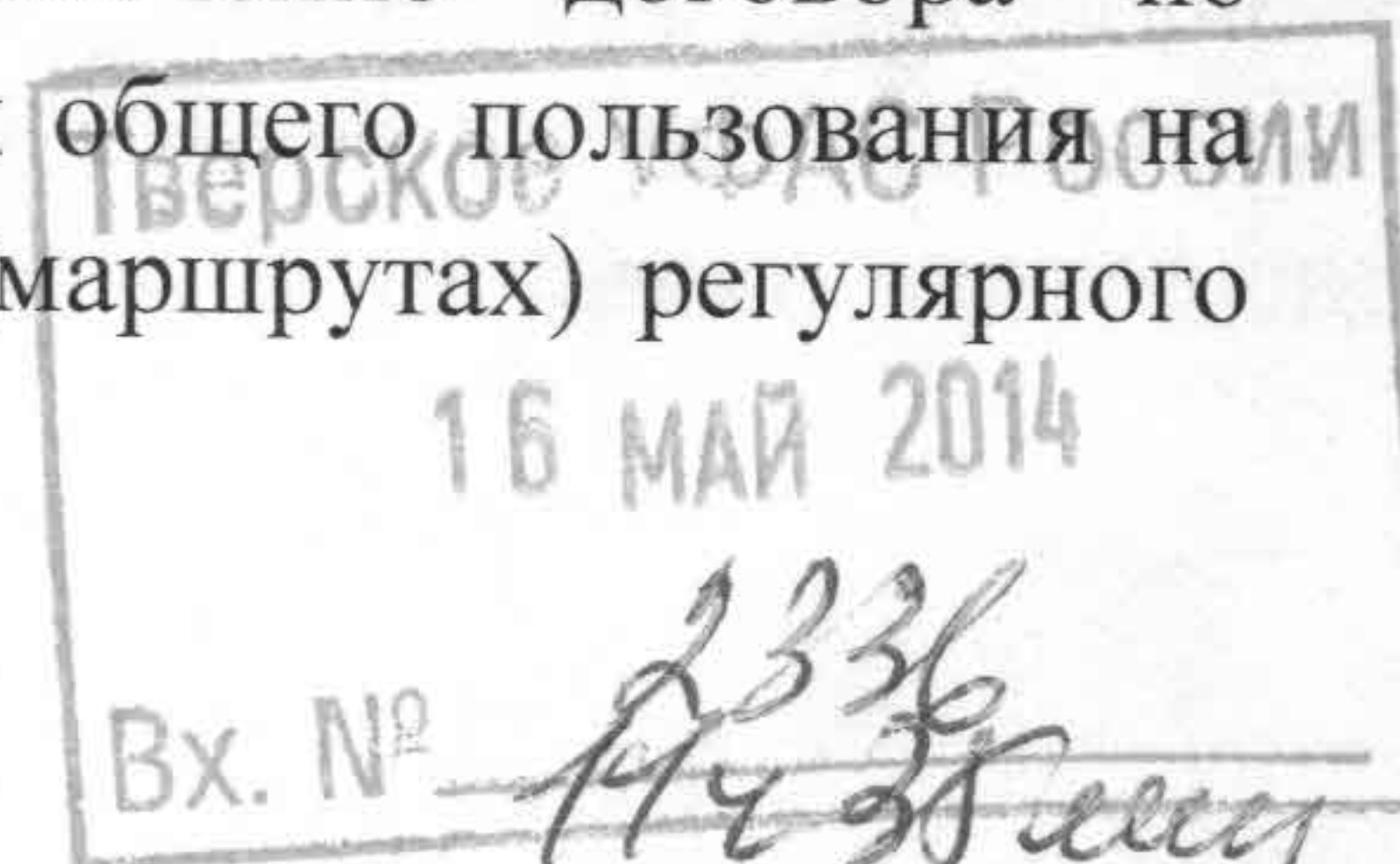
Конкурсная документация доступна в электронном виде на
сайте www.tver.ru

Дата начала подачи конкурсных заявок: 18.04.2014 года
Дата и время окончания подачи конкурсных заявок: до
10 час. 00 мин. (время московское) 19.05.2014г.
Место подачи конкурсных заявок: 170100, г. Тверь, ул.
Вольного Новгорода, д. 10, каб. 8
**Дата, время и место вскрытия конвертов с конкурсными
заявками:** 19.05.2014г. в 10 час. 00 мин. (время московское)
по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Советская 11, кабинет 8.

**Дата и место рассмотрения заявок на участие в
конкурсе:** 30 мая 2014 года по адресу: 170100, г. Тверь, ул.
Вольного Новгорода, 10, кабинет 4

**Дата и место оценки и сопоставления заявок на участие
в конкурсе:** 04 июня 2014 года по адресу: 170100, г. Тверь,
ул. Вольного Новгорода, 10, кабинет 4

Предмет конкурса: право заключение договора по
перевозке пассажиров транспортом общего пользования на
городском (городских) маршруте (маршрутах) регулярного
сообщения



Обжалуемые действия:

действия организатора торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»);
нарушение порядка организации и проведения торгов

Жалоба

**о нарушении организатором торгов
порядка организации и проведения торгов
(в порядке ст.18.1 ФЗ №135 от 26.07.2006г.)**

Организатор торгов Управление муниципального заказа администрации города Твери 18.04.2014 года опубликовало на официальном сайте www.tver.ru извещение №2847-адм/1 и конкурсную документацию открытого аукциона на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования на городском (городских) маршруте (маршрутах) регулярного сообщения. Приложением №1 к конкурсной документации – Методика оценки конкурсных заявок - определены критерии оценки заявок участников.

16.05.2014 года ИП Красильников С.В. подал заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с п.2 ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» - «Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель)».

Индивидуальный предприниматель Красильников Степан Викторович, обращается с настоящим заявлением в УФАС в связи с нижеследующим:

1. Лоты, указанные в Извещении о проведении открытого конкурса № 2847-адм/1 от 18.04.2014 года и конкурсной документации объединяют несколько маршрутов.

Какой-либо нормативный правовой акт, исключающий возможность при объявлении конкурса объединение нескольких маршрутов в один лот, отсутствует. Вместе с тем, при формировании условий конкурса заказчик должен строго следовать целям проведения торгов, соблюдая публичность, открытость и прозрачность, не нарушая принципов добросовестной конкуренции, а также соблюдая требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Необходимость формирования лота должна быть подтверждена соответствующим экономическим анализом, обосновывающим и возможный интерес одного лица, способного обеспечить надлежащее оказание транспортных услуг одновременно на нескольких маршрутах, и необходимость объединения маршрутов в один лот.

Существенным является и то, что объем договорных обязательств, принятых одним лицом, превышает возможности перевозчика, способного исполнить договорные обязательства в отношении одного маршрута. А такие желающие из числа потенциальных претендентов были исключены, поскольку подача заявки на часть лота прямо запрещена Конкурсной документацией.

В настоящее время транспортное обслуживание населения города Твери осуществляют предприниматели, преимущественно обладающие не более чем 10 единиц подвижного состава. Для участия в конкурсе претендент должен обладать на праве собственности или на ином вещном праве в среднем 40 единицами подвижного состава. Таким образом, после проведения торгов, большинство предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки, окажутся вне правового поля.

Объединение разных маршрутов в один лот приведет к увеличению количества транспортных средств, необходимых для их обслуживания.

При таких обстоятельствах в рассматриваемой ситуации необоснованное укрупнение лотов оказало негативное влияние на конкуренцию в виде вытеснения малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить более крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта. Это свидетельствует об ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг пассажирского транспорта и приводит к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

2. Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется на основании **Методики оценки конкурсных заявок** (Приложение № 1 к конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 6 методики наличие резерва подвижного состава является критерием оценки заявок. Наличие резерва подвижного состава при обслуживании маршрута в размере не менее 5 % от количества автобусов, предусмотренных расписанием (но не менее одного автобуса), - 10 баллов, - отсутствие резервных транспортных средств - 0 баллов.

Таким образом, изложенный механизм начисления баллов может создавать преимущественные условия крупным перевозчикам, обладающим значительным количеством транспортных средств, поскольку при начислении баллов учитывается не количество транспортных средств, необходимое для обслуживания конкретного маршрута, а общее количество транспортных средств, которыми располагает участник конкурса, а также количество резервных транспортных средств. Вследствие этого могут ущемляться интересы небольших компаний, которые располагают меньшим числом транспортных средств. А таких компаний, проработавших на маршрутах более 5 лет, но имеющих при этом в собственности не более 10 автомобилей большинство.

3. В п.8.1 Конкурсной документации содержатся требования к содержанию заявки. Одним из требований является предоставление документов, подтверждающие наличие **собственного подразделения, осуществляющего мониторинг, диспетчеризацию транспортных средств с использованием сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, либо копию договора на обслуживание и сопровождение аппаратуры спутниковой навигации системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.**

Как следует из п.11.4 Конкурсной документации, при рассмотрении конкурсных заявок соискатель не допускается городской конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях: непредставления определенных пунктом 8 настоящей документации документов либо наличия в таких документах недостоверных или противоречащих друг другу сведений.

На основании Решения Верховного суда Российской Федерации от 08.04.2014 года № АКПИ14-40 признан недействующими со дня вступления решения в законную силу абзац второй пункта 8 технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного **постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720, приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 20** "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS".

В соответствии со статья 15 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим

функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам

Включение в обязательные требования к претендентам - оборудование подвижного состава системой ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS направлено на уменьшение числа участников конкурса.

Таким образом, включение в Конкурсную документацию условий, не отвечающих в полной мере требованиям федерального законодательства и принципам права, может привести к ограничению конкуренции при проведении конкурса.

На основании изложенного:

Прошу признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложение:

1. Свидетельство о гос.регистрации ИП
2. Выписка из ЕГРИП

ИП Красильников С.В.
16.05.2014 года

